

Уважаемые участники торжественного собрания!

Нынешний год – знаковый для российского местного самоуправления. Исполняется 20 лет Конституции Российской Федерации, 10 лет – с момента принятия Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Наконец, впервые, в России в этом году 21 апреля отмечается День местного самоуправления.

Отсчет российского опыта местного самоуправления, по мнению большинства историков и правоведов, можно вести с реформ Ивана Грозного, который Указами 1555 и 1556 г.г. отменил систему наместников-кормленщиков и учредил институт земских и губных старост, избираемых населением.

Изменения в системе местного самоуправления во время царствования Петра I произошли после создания губерний в 1708-1710 г.г.. Северная часть Удмуртии в составе Хлыновского уезда вошла в состав Сибирской губернии. Южная часть края с Казанским уездом была включена в Казанскую губернию.

Дальнейшее развитие органов местного самоуправления на территории Удмуртии связано с учреждением Вятского наместничества в 1780 г., появлением уездных городов Сарапула и Глазова и таких органов городской власти, как магистраты и ратуши.

Первые организационные земские собрания в Вятской губернии состоялись в начале 1867 г. В соответствии с Положением земства являлись всесословными органами. На состав и деятельность земских учреждений в Удмуртии существенное влияние оказывали аграрно-промышленный характер экономики, слабое развитие частного землевладения, высокий процент крестьян в сословной структуре населения, распространение, наряду с официальным православием, мусульманства, старообрядчества и язычества. В итоге в четырех «удмуртских» уездах - Глазовском, Елабужском, Малмыжском и Сарапульском, по определению самих же земцев, земство носило более «мужицкий» характер, чем во многих других регионах России.

Первыми председателями уездных земских управ Удмуртии стали чиновники и купцы. Председателем Глазовской уездной земской управы был избран коллежский секретарь П.И. Колотов, Малмыжской - купец 2-й гильдии Н.Е. Родыгин, Сарапульской - купец 2-й гильдии Н.А. Мошкин, Елабужской - коллежский секретарь А.Т. Дернов.

Органы местного самоуправления Удмуртии проводили большую организационную работу в годы гражданской войны и в годы первых пятилеток молодого советского государства. Активно участвовали в решении вопросов мобилизации и размещения эвакуированного в Удмуртию производства и населения, разворачивали госпитали и принимали раненых в годы Великой Отечественной войны. При непосредственном участии органов местного самоуправления в короткие сроки была построена стратегическая железная дорога Ижевск-Балезино. В послевоенный период при участии органов местного самоуправления активно развивалось промышленное и гражданское строительство, производство и сельское хозяйство, вместе с ними и развивалось местное самоуправление.

Современная история местного самоуправления обусловлена вступлением в силу в 2003 году федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с федеральным законом

№ 131-ФЗ **Местное самоуправление** - это форма осуществления народом своей власти, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения. Для решения вопросов местного значения население избирает органы местного самоуправления. В первую очередь по их работе люди и судят о деятельности местного самоуправления и власти в целом.

Действующая реформа местного самоуправления стала продолжением муниципальной реформы начатой ещё в начале 90-х годов. К сожалению эти годы отмечены пикетами и митингами рабочих и служащих, довольно длительное время не получавших заработную плату, возмущением пенсионеров не получавших вовремя пенсию, наличием обвальной инфляции. Возможно, поэтому муниципальная реформа оказалась не до конца продуманным и реализованным проектом.

Сегодня в этом зале присутствуют депутаты прошлых созывов и ветераны муниципальной службы, которые были у истоков муниципальной реформы и помнят, как все происходило. городской Совет первого созыва был сформирован в 1994 году, в него вошло 13 депутатов. Глава города избирался на всенародных выборах и возглавлял представительный и исполнительный органы местного самоуправления города. До 1996 года руководил городом Маратканов Н.А., после его ухода фактическим руководителем города стала Сидорова Т.В., а полномочия по руководству городским Советом были возложены на Павлова С.В.. 31 мая 1994 года именно депутатами первого созыва был принят первый Устав муниципального образования "Город Можга". Устав претерпел много изменений и действовал до 16 июня 2005 года. То есть до принятия действующего в настоящее время Устава. Так же необходимо отметить именно депутаты первого созыва приняли решение об учреждении звания Почётный гражданин города Можги. Первым, кому было присвоено, это почётное звание был Рябов К.Т.- председатель исполкома Можгинского городского Совета с 1970 по 1987 годы. Также в это время под руководством Администрации города проходила приватизация муниципального жилья и осуществлялась передача инженерных сетей и ведомственного жилья на баланс предприятия МП ЖКХ, также начали выделяться участки под строительство жилых домов в микрорайоне Юго-восточный 2.

В новый, второй созыв городского Совета с 1998 по 2002 годы уже вошли 26 депутатов. Городской Совет в 1998 году возглавил новый Глава города Семёнов И.Н., избранный на всенародных выборах.

Именно во втором созыве Администрация города Можги получила гранд фонда Сороса благодаря которому была подготовлена и утверждена городским Советом «Стратегия социально-экономического развития города Можги на 2001-2015 годы». Была принята Программа социально-экономического развития города Можги на 2001-2003 годы.

Впервые в городе и Удмуртской Республике по инициативе постоянной комиссии, которую возглавлял депутат Корольков В.Б., стали вручаться Молодёжные премии. В 2000 (1999) году открыл двери новый хирургический корпус центральной районной больницы, а в следующем 2001 году была сдана Гимназия № 8.

В 2000 году Семёнов Игорь Николаевич был избран Председателем Государственного Совета Удмуртской Республики. Поэтому 18 марта 2001 года прошли внеочередные выборы Главы города Можги. Итогом активной

избирательной кампании новым Главой был избран Пантюхин С.А., работавший до избрания директором МУП ЖКХ.

В 2002 году состоялись выборы депутатов городского Совета третьего созыва (2002-2005 годы). В этот созыв прошло разделение полномочий между представительными и исполнительными органами местного самоуправления. Городской Совет возглавил Волков Г.В., избранный его председателем. Глава города Можги Пантюхин С.А. возглавил исполнительно-распорядительную ветвь власти - Администрацию города Можги.

Данный период был отмечен знаковыми событиями для города и местного самоуправления, которые серьезно повлияли на развитие производственной, социальной и предпринимательской сфер города:

- открыт филиала УдГУ в городе Можге (2003 год);
- "Краеведческий музей" получил капитально отремонтированное здание ;
- Проведена реконструкция КЦ "Свет" и ДК «Октябрь»;
- крупномасштабная реконструкция ОАО "Свет", а именно сдача в эксплуатацию важной печи №7;
- сдан пристрой к школе № 1;
- реконструирован стадион в Можге и проведены сельские спортивные игры.

В конце 2004 года после ухода Волкова Г.В. городской Совет возглавил Шишов А.И., работавший начальником ЖЭУ и аварийно-диспетчерской службы МУП ЖКХ.

Окончание созыва было ознаменовано совместной работой с Госсоветом УР по подготовке закона об установлении границы муниципального образования и наделением его статусом городского округа, а также большой подготовительной работой над проектом нового Устава муниципального образования "Город Можга". Итогом работы рабочей группы под руководством Кускова В.Н. стало утверждение 16 июня 2005 года нового Устава муниципального образования «Город Можга». Так же в конце 2004 года депутатами была утверждена Программа социально-экономического развития города Можги на 2005-2009 годы.

Выборы депутатов городской Думы четвертого созыва, так представительный орган стал именоваться в соответствии с новым Уставом, состоялись осенью 2005 года. Начиная с этого созыва, была установлена действующая по настоящее время структура органов местного самоуправления. Глава города стал избираться из состава депутатов и возглавил городскую Думу. В свою очередь появилась новая должность главы Администрации города, назначаемого по итогам конкурса. Победителем конкурса был признан Романов Г.А. Период с 2005 по 2010 год был отмечен приведением нормативно-правовой базы местного самоуправления в соответствие с требованиями 131-ФЗ и действующего законодательства. Администрация города проводила огромную работу по введению в действие на территории города Можги Жилищного Кодекса РФ. Проведена огромная работа по разработке, обсуждению на публичных слушаниях и утверждению городской Думой Генерального плана города Можги и новых правил землепользования и застройки.

Совместная деятельность органов местного самоуправления создали условия для развития экономики и стабильного функционирования бюджетной сферы. Предприятия города Можги ОАО «СВЕТ», «Красная звезда», ОАО «Можгасыр», ОАО «Можгинский лесокombинат» продолжили реконструкцию своих

производств, интенсивно развивался малый и средний бизнес (было открыто 15 новых торговых комплексов), построены новые объекты:

- коррекционная школа № 7;
- здание детской библиотеки;
- здание сбербанка;
- здание городского суда;
- здание военного комиссариата.

В эти годы начали реализовываться: президентская программа «Жилье молодым», проведение капитальных ремонтов многоквартирных домов и переселение из ветхого жилья в рамках реализации федерального закона № 185 – ФЗ «О реформировании ЖКХ» и т.д...

В настоящее время в органах местного самоуправления города Можги работает:

97 муниципальных служащих из них 80 женщин и 17 мужчин. 95 муниципальных служащих имеют высшее образование. 6 муниципальных служащих имеют 2 высших образования, 1 имеет научную степень (кандидат экономических наук).

Замещение вакантных должностей происходит на основании конкурса. В соответствии с требованиями законодательства о муниципальной службе. Каждый муниципальный служащий обязан проходить аттестацию. Для примера за 2011 и 2012 год процедуру аттестации прошли 36 и 13 муниципальных служащих соответственно. По результатам аттестации всем муниципальным служащим дано заключение соответствия занимаемой должности.

Сегодня нужно сказать о молодых специалистах, работающих в Администрации города Можги: Бузанов Александр Валентинович, Разживина Алсу Рафаэльвна, Бакулин Николай Борисович, Иванов Александр Иванович, Хасанова Татьяна Владимировна и Хасанова Елена Геннадьевна и многие другие. Необходимо сказать и о ветеранах, которые в своё время заложили фундамент муниципальной службы города Можги, а некоторые из них и сейчас работают - это Обожжонина Нина Андреевна, Павлов Семен Васильевич, Зверева Лидия Николаевна, Фоминых Николай Анатольевич, Галина Надежда Викторовна, Исаева Екатерина Петровна, Панкратова Валентина Николаевна, Старкова Людмила Ивановна, Мельников Борис Викторович, Бушмакина Елизавета Федоровна, Сысоева Татьяна Геннадьевна, Разживина Татьяна Юрьевна и др.

Городская Дума города Можги пятого созыва осуществляет свои полномочия с октября 2010 года. Особенность данного созыва в том, что впервые выборы депутатов прошли по смешанной системе. Впервые в Думе работают четыре фракции, представляющие парламентские партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ", "КПРФ", "ЛДПР" и "СР".

Впервые избраны: Бабушкин Николай Сергеевич, Гайнуллин Сергей Галимзянович, Галеев Руслан Рафилевич, Демьянович Сергей Игоревич, Караваев Алексей Анатольевич, Кузнецов Андрей Валерьевич, Мазитов Ирек Ансарович, Пантюхин Алексей Сергеевич, Николаева Юлия Николаевна, Сидоров Александр Николаевич, Уразов Эрик Рашитович, Утехин Владимир Владимирович, Шутов Сергей Васильевич, Насырова Вера Григорьевна.

Неоднократно избирались депутатами: Вдовина Надежда Петровна(4 созыва), Дмитриев Андрей Анатльевич (2 созыва), Елеонский Михаил Харлампьевич (3 созыва), Корепанова Екатерина Васильевна (3 созыва), Корольков Валерий Борисович. (5 созывов), Кусков Владимир Николаевич (3 созыва), Пантюхин

Сергей Аркадьевич (2 созыва), Сабирзянов Григорий Романович (4 созыва), Слободин Андрей Крнстантинович (2 созыва), Шишов Алексей Иванович (3 созыва). Сегодня в зале присутствуют депутаты прошлых созывов, также неоднократно избравшиеся в представительный орган города.

Уважаемые участники торжественного собрания.

Оценивая состоявшуюся реформу местного самоуправления, можно сказать, что в целом она дала позитивные результаты. Муниципальная власть стала ближе к населению, выборность глав и депутатов муниципальных образований на уровне муниципальных образований усилила ответственность руководителей перед избирателями. Закрепление на постоянной основе налоговых отчислений позволило планировать муниципальные бюджеты, предпринимать действия по наращиванию налогооблагаемой базы.

Если сравнить основные показатели социально-экономического развития города и Удмуртской Республики за период реализации муниципальной реформы с 2005 по 2012 годы, мы увидим положительные сдвиги в развитии. Валовый региональный продукт увеличился в 2,5 раза (со 140,0 до 346,5 млрд.руб.). Налоговые и неналоговые доходы выросли на 243% (с 46,6 до 112,2 млрд.руб.). По городу объем отгруженной продукции, выполненных работ и услуг по крупным и средним предприятиям составил 5,2 млрд. рублей и по отношению к 2001 году увеличился в 3,7 реза. Уровень регистрируемой безработицы за рассматриваемый период в Удмуртии снизился более чем в 2 раза (с 2,69% против 1,23%).по городу с 3,14% против 0,91%.

Это результат работы единой республиканской команды во главе с Президентом Удмуртской Республики Александром Александровичем Волковым, уделяющим большое внимание социально-экономическому развитию муниципальных образований республики.

Показателей можно перечислять достаточно много. Но главный из них – это демография. В 2012 году в УР родилось 23404 человека, что на 7148 человек больше , чем в 2000 году. Число умерших снизилось на 2345 человек. В Можге с 2008 года наблюдается рост рождаемости и сокращение смертности для примера в 2012 году родилось __ человек и __ человек умерло.

Уважаемые коллеги!

В соответствии с требованием 131-ФЗ в Удмуртской Республике действует Совет муниципальных образований, деятельность которого направлена на обобщение опыта в части функционирования местного самоуправления, а также защите интересов муниципальных образований на уровне республиканской власти. Не без помощи Совета в 2012 году из бюджета Удмуртской Республики муниципальным образованиям была оказана поддержка размере 21 млрд. рублей, которая была направлена на реализацию программ социально-экономического развития муниципальных образований и решение вопросов местного значения. Эта сумма на 118% выше той , что выделялась муниципальным бюджетам из республики в 2011 году. Несмотря на постоянное наполнение местных бюджетов со стороны органов государственной власти, проблема недостаточности

бюджетных средств остаётся, так как ужесточаются нормативы со стороны федерального центра.

Развивая в последние годы на территории города гражданские институты через создание Координационного общественного Совета при Главе города Можги, Молодёжного парламента при городской Думе. Повышение открытости органов местного самоуправления города Можги, через преобразование системы их работы, через внедрение современных информационных технологий позволяет наладить продуктивный диалог с населением с главной целью - создание благоприятных условий для повышения качества жизни населения.

Уважаемые депутаты, муниципальные служащие, ветераны, участники собрания!

Свой доклад я хочу закончить словами Путина В.В., который в своем послании федеральному собранию сказал: «ответственность за республику, город, деревню формируется не лозунгами и призывами, а когда люди видят, что власть прозрачна, доступна и сама вкалывает в составе единой команды во имя страны, города, поселка и каждого гражданина, учитывает общественное мнение. Только в этом случае создается прочная моральная основа для создания, для утверждения порядка и свободы, нравственности и гражданской солидарности, правды и справедливости, для национально ориентированного сознания. И эту основу нам надо сохранить».

Поздравляю всех участников собрания с профессиональным праздником – Днем местного самоуправления. Желаю всем крепкого здоровья, новых творческих успехов и свершений на благо нашего города и Удмуртии.