

Информация
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета
муниципального образования «Город Можга» за 2017 год»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Можга», утвержденным решением городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 06 августа 2008 года № 238, Планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Можга» на 2018 год, с 12 апреля 2018 года по 20 апреля 2018 года проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» за 2017 год.

В 2017 году бюджетный процесс в муниципальном образовании «Город Можга» осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Удмуртской Республики от 21.11.2006 года № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике, Законом Удмуртской Республики от 26.12.2016 № 95-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», Уставом муниципального образования «Город Можга», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Можга».

В 2017 году правовой основой исполнения бюджета муниципального образования «Город Можга» являлось решение городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 14 декабря 2016 года № 110 «О бюджете муниципального образования «Город Можга» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов).

В Решение о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов было принято 12 решений городской Думы муниципального образования «Город Можга» о внесении изменений: от 29.12.2016 № 116, от 01.03.2017 № 123, от 29.03.2017 № 128, от 19.04.2017 № 133, от 31.05.2017 № 141, от 29.06.2017 № 146, от 23.08.2017 № 149, от 27.09.2017 № 155, от 25.10.2017 № 162, от 28.11.2017 № 168, от 15.12.2017 № 176, от 27.12.2017 № 180.

В соответствии с приказом Министерства финансов УР от 25.12.2017 № 299 срок представления годовой отчетности об исполнении бюджета за 2017 год для муниципального образования «Город Можга» установлен не позднее 05 февраля 2018 года. Управлением финансов Администрации муниципального образования «Город Можга» годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» представлен в Министерство финансов УР в установленный срок.

На основании п. 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» представлен в городскую Думу муниципального образования «Город Можга» в соответствии со сроками, утвержденными статьей 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Можга».

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» за 2017 год в соответствии с п. 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ составлена на основании сводной бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Перечень форм годовой бюджетной отчетности, представленных к внешней проверке Управлением финансов Администрации муниципального образования «Город Можга», соответствует составу форм, предусмотренных статьей 264.1 БК РФ и Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. Состав представленной годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2017 год содержит полный объем форм бюджетной отчетности, предусмотренной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция 191н). Выборочной проверкой контрольных соотношений взаимосвязанных показателей между формами бюджетной отчетности расхождений не установлено. Результаты анализа указанных форм бюджетной отчетности подтверждают их составление с соблюдением порядка, утвержденного Инструкцией № 191н. Информация по показателям, предусмотренным бюджетной отчетностью, не имеющим числового значения, отражена в пояснительных записках.

За 2017 год в бюджет муниципального образования «Город Можга» (далее – бюджет МО «Город Можга») поступило доходов с учетом произведенных возвратов остатков целевых субсидий и субвенций прошлых лет 1 559 909,1 тыс. рублей (сумма доходов подтверждается данными Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации ф. 0503317 по состоянию на 01.01.2018 г. (далее – Отчет ф. 0503317).

Доходы бюджета МО «Город Можга» за 2017 год составили 98,6 % от утвержденных бюджетных назначений (за 2016 год – 99,4%). По сравнению с 2016 годом поступило доходов больше на 561778,5 тыс. руб. или на 56,3 % (за 2016 год – 998130,6 тыс. руб.).

В 2017 году в доход бюджета МО «Город Можга» поступило:

- налоговых и неналоговых доходов – 200672,1 тыс. руб., уд. вес 12,9 % (в 2016 году - 188477,7 тыс. руб., уд. вес 18,9 %);

- безвозмездных поступлений из других уровней бюджета – 1356952,1 тыс. руб., уд. вес 87% (2016 году - 813573,3 тыс. руб., уд. вес 81,5 %);

- прочих безвозмездных поступлений (в том числе спонсорских средств) – 648,5 тыс. руб., уд. вес 0,0 % (в 2016 году - 290,0 тыс. руб.);

- доходов от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет) – 8783,5 тыс. руб., уд. вес 0,6 %;

- возвращено из бюджета МО «Город Можга» остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 7147,1 тыс. руб., уд. вес 0,5 % (в 2016 году - 4210,4 тыс. руб., уд. вес - 0,4%).

За 2017 год поступило налоговых и неналоговых доходов больше, чем в 2016 году на 12194,4 тыс. руб. или на 6,5 % (2016 год – 188477,7 тыс. руб.).

Налоговые и неналоговые доходы за 2017 год состоят из:

- налоговых платежей (110) – 153760,5 тыс. руб. или 76,6 %;

- доходов от собственности (120) – 36446,0 тыс. руб. или 18,2 %;

- возврата дебиторской задолженности прошлых лет (130) – 165,5 тыс. руб. или 0,1 %;

- сумм принудительного изъятия (140) – 6166,8 тыс. руб. или 3,1 %;
- продажи имущества и земельных участков (410, 430) – 4133,3 тыс. руб. или 2,0 %.

План по налоговым и неналоговым доходам за 2017 год выполнен на 100,2 %, объем поступивших доходов составил больше запланированного на 392,1 тыс. руб.

Всего за 2017 год из бюджетов вышестоящего уровня поступило безвозмездных поступлений в сумме 1356952,1 тыс. руб., что составило 98,2 % от годовых бюджетных назначений. По сравнению с 2016 годом поступило на 543378,8 тыс. руб. больше (в 2016 году – 813573,3 тыс. руб.), темп роста составил 166,8 %. В основном увеличение поступлений связано с поступлением в бюджет МО «Город Можга» субсидии на строительство школы и оснащение оборудованием школы на 825 мест в сумме 528121,00 тыс. руб.

В бюджет МО «Город Можга» за 2017 год поступило:

- дотаций в сумме 192374,3 тыс. руб. или 100,0% от годовых бюджетных назначений (на 32691,8 тыс. руб. больше по сравнению с 2016 годом или на 20,5 % (в 2016 г. – 159682,5 тыс. руб.)), в т. ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 91372,0 тыс. руб., дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 97372,3 тыс. руб., прочие дотации в сумме 3630,0 тыс. руб. (дотации на стимулирование развития муниципальных образований – 1114,0 тыс. руб., на реализацию наказов избирателей – 2516,0 тыс. руб.), доля дотаций в безвозмездных поступлениях составляет 14,2%;

- субсидий в сумме 615703,9 тыс. руб. или 97,8 % от годовых бюджетных назначений (на 467114,9 тыс. руб. больше по сравнению с 2016 годом или в 3,1 раза (в 2016 г. – 148589,0 тыс. руб.)), в т. ч. из бюджета РФ – 407434,0 тыс. руб., из бюджета УР – 208270,0 тыс. руб., доля субсидий в безвозмездных поступлениях составляет 45,3%;

- субвенций в сумме 518557,0 тыс. руб. или 98,0 % от годовых бюджетных назначений, (на 13795,9 тыс. руб. больше по сравнению с 2016 годом или на 2,7 % (в 2016 г. – 504761,1 тыс. руб.)), в т. ч. из бюджета РФ – 7901,0 тыс. руб., из бюджета УР – 510656,0 тыс. руб., доля субвенций в безвозмездных поступлениях составляет 38,2%;

- иных межбюджетных трансфертов в сумме 30316,9 тыс. руб. или 100,0 % от годовых бюджетных назначений (на 29776,2 тыс. руб. больше по сравнению с 2016 годом или в 5,5 больше (в 2016 г. – 540,7 тыс. руб.)), в т. ч. на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 26050,0 тыс. руб., доля иных межбюджетных трансфертов в безвозмездных поступлениях составляет 2,2 %.

- прочих безвозмездных поступлений в сумме 648,5 тыс. руб. или 100,0 % от годовых бюджетных назначений (на 358,6 тыс. руб. больше по сравнению с 2016 годом или на 123,7 % (2016 г. – 289,9 тыс. руб.)), в т. ч. поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения – 592,5 тыс. руб. и спонсорских средств – 56,0 тыс. руб.;

- доходов от возврата бюджетами бюджетной системы РФ и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (доходов от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – возврат сумм излишне уплаченного налога на имущество организаций в 2015-2016 годах, поступивших от ИФНС) в сумме 8783,6 тыс. руб.

Из бюджета МО «Город Можга» возвращено остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 7147,1 тыс. руб., (на 2936,7 тыс. руб. больше по сравнению с 2016 годом или на 69,7 % (в 2016 г. – 4210,4 тыс. руб.)), в т. ч. возвращены в бюджет УР средства излишне уплаченного налога на имущества, поступившие в 2015-2016 годах в виде дотаций и субсидий в сумме 4610,0 тыс. руб.

Первоначально расходы бюджета муниципального образования «Город Можга» на 2017 год в соответствии с Решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утверждены в сумме 795538,0 тыс. руб. Уточненный план расходной части бюджета увеличился на 811045,9 тыс. руб. и составил 1606583,9 тыс. руб.

В соответствии со статьей 215.1 БК РФ исполнение бюджета по расходам осуществлялось на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана. Показатели сводной бюджетной росписи на конец отчетного периода составили 1606583,9 тыс. руб. В соответствии с Отчетом ф. 0503317 на 01.01.2018 года утвержденные бюджетные назначения соответствуют сумме расходов, утвержденных сводной бюджетной росписью за 2017 год.

По данным Отчета ф. 0503317 на 01.01.2018 года расходная часть бюджета муниципального образования «Город Можга» на 01.01.2018 года исполнена в сумме 1552026,8 тыс. руб. или 96,6 % от утвержденных бюджетных назначений. Исполнение расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом (2016 год – 1035622,0 тыс. руб.) составило больше на 516404,8 тыс. руб., темп роста составил 149,9 %.

Расходы социальной направленности в 2017 году составляют 1361769,1 тыс. руб., что составляет 87,8 % от общего исполнения расходов, общегосударственные расходы – 80916,9 тыс. руб. или 5,2 %, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 55661,0 тыс. руб. или 3,6 %, расходы на национальную экономику – 52823,0 тыс. руб. или 3,4 %.

Расходы по строительству и оснащению оборудованием школы на 825 мест (2 корпус школы № 9) составили 525286,0 тыс. руб. или 33,8 % в общей сумме расходов, в связи с чем удельный вес расходов по разделу «Образование» увеличился по отношению к 2016 году и составил 79,2 % (2016 год – 63,6 %), а удельный вес расходов по остальным разделам функциональной классификации расходов снизился.

Расходы по разделу «Здравоохранение» связаны с наличием и гашением кредиторской задолженности за лечебный корпус в сумме 9670,0 тыс. руб.

Наибольшее исполнение расходов в 2017 году по отношению к утвержденным бюджетным назначениям составило по разделам: «Здравоохранение» (100,0 %), «Обслуживание муниципального долга» (99,9 %), «Физическая культура и спорт» (99,8 %). Наименьшее исполнение расходов в 2017 году в соответствии с утвержденными бюджетными назначениями составило по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» (75,5 %) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (77,3 %).

Проверкой исполнения бюджета в части расходов в рамках муниципальных программ установлено. Решением о бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрено финансирование 14 муниципальных программ в сумме 778197,8 тыс. руб. Уточненный план за 2017 год составил в сумме 1539475,0 тыс. руб., исполнение составило 1495967,3 тыс. руб. или 97,2 % к уточненному плану.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общих расходах бюджета в 2017 году составила 96,4 % (в 2016 году – 88,2 %). Непрограммные направления

деятельности занимают в бюджете 2017 года 3,6 % (в 2016 году – 11,8 %), исполнение которых составило 56059,5 тыс. руб. при уточненном плане 67108,9 тыс. руб. или 83,5 % к уточненному плану.

Расходы по дорожному фонду в 2017 году составили в сумме 49699,1 тыс. руб. при плане 53664,4 тыс. руб. или 92,6 % от плана, на 26948,0 тыс. руб. меньше расходов 2016 года (2016 год – 76647,1 тыс. руб.), в том числе средства бюджета Удмуртской Республики в сумме 27434,7 тыс. руб. на ремонт автомобильных дорог и дворовых территорий (в 2016 году – 45000,0 тыс. руб.). За счет средств местного бюджета на содержание автомобильных дорог местного значения расходы составили в сумме 22264,4 тыс. руб. на 7467,7 тыс. руб. меньше расходов 2016 года (2016 год – 29732,1 тыс. руб.).

Расходы по благоустройству в 2017 году при плане 21064,6 тыс. руб. (в 2016 году – 7409,6 тыс. руб.) составили в сумме 19719,7 тыс. руб. (в 2016 году – 7398,2 тыс. руб.), в т. ч.

- озеленение – 796,1 тыс. руб.;
- отлов безнадзорных животных – 168,8 тыс. руб.;
- содержание мест захоронений – 503,0 тыс. руб.;
- ремонт дворовых территорий – 12332,7 тыс. руб. (2016 год – 10 000,0 тыс. руб.), в т. ч. средства УР – 11130,3 тыс. руб., средства населения города – 592,5 тыс. руб., софинансирование из местного бюджета – 609,9 тыс. руб.;
- наказания избирателей – 516,0 тыс. руб. – средства УР;
- ремонт в сквере – 1593,2 тыс. руб., в т. ч. средства УР – 1577,2 тыс. руб., софинансирование из местного бюджета – 16,0 тыс. руб.;
- за счет призовых средств бюджета УР – 1310,9 тыс. руб.;
- прочие – 2499,1 тыс. руб. (1334,4 тыс. руб. – субботники, 500,0 тыс. руб. – пруд, 285,4 тыс. руб. – праздники, городские мероприятия, 379,3 тыс. руб. – контейнерные площадки, софинансирование к расходам, саженцы, вырубка деревьев).

Решением о бюджете на 2017 год утвержден размер резервного фонда в сумме 772,3 тыс. руб. В соответствии с Отчетом ф. 0503317 утвержденные бюджетные назначения по резервному фонду составили 7816,2 тыс. руб. Согласно пояснительной записке за счет средств резервного фонда оказана материальная помощь 6 погорельцам в общей сумме 50,0 тыс. руб. Выплачена материальная помощь людям в связи с трудной жизненной ситуацией в общей сумме 120,0 тыс. руб.

Первоначально Решением о бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов бюджет муниципального образования «Город Можга» на 2017 год утвержден с дефицитом в сумме 11420,0 тыс. руб. Фактически бюджет муниципального образования «Город Можга» за 2017 год исполнен с профицитом в сумме 7882,3 тыс. руб.

В соответствии с Отчетом ф. 0503317 привлечение бюджетных кредитов в 2017 году утверждено в сумме 84842,1 тыс. руб., погашение – 73422,1 тыс. руб. Фактически получено бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 426213,9 тыс. руб., погашено – 426213,9 тыс. руб., что подтверждается данными Отчета о движении денежных средств ф. 0503323.

Бюджетный кредит муниципальному образованию «Город Можга» был предоставлен на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета, для оплаты за строящееся здание школы на 825 мест со сроком возврата по 29 декабря 2017 года. Погашение бюджетного кредита в соответствии с Отчетами ф. 0503317, ф. 0503323

исполнено в сумме 426213,9 тыс. руб. Возврат кредитных средств был произведен в бюджет УР после получения субсидий из бюджетов РФ и УР в установленные сроки.

По состоянию на 01.01.2018 года объем муниципального долга составил 146135,5 тыс. руб. (на 01.01.2017 г. - 218823,3 тыс. руб.), что не превышает предельного объема муниципального долга, установленного Решением городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 27.12.2017 № 180 «О внесении изменений в решение городской Думы муниципального образования «Город Можга» от 14 декабря 2016 года № 110 «О бюджете муниципального образования «Город Можга» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение от 27.12.2017 № 180), и не противоречит требованиям п. 3 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Долговые обязательства муниципального образования «Город Можга» состоят из задолженности по бюджетным кредитам. Сумма долговых обязательств подтверждается данными раздела III «Обязательства» Отчета ф. 0503320.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2018 г. снизился на 72687,8 тыс. руб. или на 33,2 %. Данные по изменению задолженности на 01.01.2018 года соответствуют данным Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503321 (далее – Отчет ф. 0503321).

Снижение муниципального долга в течение 2017 года связано с реструктуризацией обязательств бюджета муниципального образования «Город Можга» перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, предоставленным в 2014 году в сумме 73422,0 тыс. руб. с одновременным частичным списанием суммы в размере 72688,0 тыс. руб. и предоставлением отсрочки, рассрочки погашения остатка суммы задолженности в размере 734,0 тыс. руб., начиная с 2023 года по 2027 год включительно ежегодно равными долями в соответствии с графиком.

Расходы на обслуживание муниципального долга бюджета за 2017 год составили в сумме 405,6 тыс. руб. или 99,9% от уточненного плана (406,0 тыс. руб.), что подтверждается данными Отчетов ф. 0503317, ф. 0503321. В соответствии с требованиями статьи 111 Бюджетного кодекса РФ доля расходов на обслуживание муниципального долга не превысила 15 процентов объема расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществлялись за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Долговые обязательства муниципального образования «Город Можга» отражаются в муниципальной долговой книге. В соответствии с данными Баланса ф. 0503320 и муниципальной долговой книги муниципального образования «Город Можга» по состоянию на 01.01.2018 г. муниципальные гарантии в 2017 году не предоставлялись.

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» за 2017 год, представленного Управлением финансов Администрации муниципального образования «Город Можга», установлено соответствие годовой бюджетной отчетности требованиям статей 264.1, 264.2 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 28.12.2010 года № 191н, с отражением в указанных формах доходов и расходов бюджета, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, финансовых и нефинансовых активов, обязательств, финансовых результатов деятельности, движения денежных средств.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Можга» за 2017 год подготовлено заключение.