



«МОЖГА КАР» МУНИЦИПАЛ КЫЛДЫГЭТЛЭН АДМИНИСТРАЦИЕЗ
АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД МОЖГА»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«31» декабря 2013 г.

№ 2151

г.Можга

Об утверждении порядка оценки
эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению)
налоговых льгот по местным налогам

В целях повышения качества планирования доходов бюджета муниципального образования город Можга, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, руководствуясь Уставом муниципального образования город Можга, **постановляю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее – Порядок).

2. Определить Управление экономического развития Администрации муниципального образования «Город Можга» (далее – Управление экономического развития) уполномоченным органом по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам в соответствии с настоящим Порядком

3. Управлению финансов Администрации муниципального образования «Город Можга» (далее – Управление финансов) представлять в Управление экономического развития необходимую информацию для проведения оценки эффективности налоговых льгот.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя – заместителя по экономике главы Администрации муниципального образования «Город Можга» Галину Надежду Викторовну.

Глава администрации
муниципального образования
«Город Можга»

С.В. Лихоманов

**Порядок оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам (далее - Порядок) устанавливает правила проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам (далее - оценка эффективности налоговых льгот): земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

1.2. Оценка эффективности налоговых льгот проводится в отношении льгот по местным налогам, предоставленным (планируемым к предоставлению) городской Думой муниципального образования «Город Можга» (далее –городская Дума города Можги).

1.3. Целью проведения оценки эффективности налоговых льгот является определение бюджетной и социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, выявление неэффективных налоговых льгот и предотвращение предоставления неэффективных налоговых льгот.

1.4. Источниками информации для оценки эффективности налоговых льгот являются сведения территориальных органов Федеральной налоговой службы Российской Федерации и Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, органов государственной власти, органов местного самоуправления, налогоплательщиков, получающих льготу или претендующих на ее получение.

2. Организация проведения оценки эффективности налоговых льгот

2.1. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется уполномоченным органом по проведению оценки эффективности налоговых льгот (далее - уполномоченный орган по проведению оценки).

2.2. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот за отчетный период осуществляется ежегодно в срок до 1 августа текущего финансового года на основании сведений, представленных Межрайонной инспекцией ФНС России № 7 по Удмуртской Республике в рамках действующего законодательства. При оценке эффективности налоговых льгот за отчетный период принимается год, предшествующий году, в котором проводится оценка.

2.3. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот осуществляется при разработке соответствующего проекта решения городской Думы города Можги о предоставлении налоговой льготы.

К рассмотрению принимаются обращения о предоставлении льгот по уплате местных налогов в бюджет муниципального образования «Город Можга», поступившие в Администрацию муниципального образования «Город Можга» – до 1 июля текущего финансового года. Оценка эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы в отношении обратившегося налогоплательщика производится в течение месяца со дня поступления обращения и документов, необходимых для проведения оценки эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы, в уполномоченный орган по проведению оценки.

Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот проводится по прогнозным данным на планируемый период действия льготы, но не более 3-х лет.

3. Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот

3.1. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот предусматривает анализ выпадающих доходов бюджета муниципального образования «Город Можга» за отчетный период согласно пункту 3.3.1 настоящего Порядка.

3.2. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот предусматривает наряду с анализом выпадающих доходов бюджета муниципального образования «Город Можга» в плановом периоде определение бюджетной и социальной эффективности их применения согласно пунктам 3.3.2 - 3.3.4 настоящего Порядка.

3.3. Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в четыре этапа.

3.3.1. Первый этап - инвентаризация и анализ предоставленных налоговых льгот.

3.3.2. Второй этап - оценка размера выпадающих доходов бюджета при предоставлении планируемых налоговых льгот.

3.3.3. Третий этап - оценка бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот.

3.3.4. Четвертый этап - условия признания налоговых льгот эффективными.

4. Инвентаризация и анализ предоставленных налоговых льгот

4.1. На первом этапе с учетом условий, предусмотренных пунктом 2.2 настоящего Порядка, производится инвентаризация предоставленных в соответствии с решениями городской Думы города Можги налоговых льгот, по результатам которой составляется реестр предоставленных налоговых льгот города Можги (далее - реестр) по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку, и оценивается размер выпадающих доходов бюджета муниципального образования «Город Можга».

При установлении новых налоговых льгот, прекращении действия льгот или изменении содержания льготы в реестр вносятся соответствующие изменения.

5. Оценка размера выпадающих доходов бюджета при предоставлении планируемых налоговых льгот

5.1. На втором этапе с учетом условий, предусмотренных пунктами 2.3 настоящего Порядка, производится оценка размера выпадающих доходов бюджета муниципального образования «Город Можга» (далее - размер выпадающих доходов) при предоставлении планируемых налоговых льгот.

5.2. В случае, если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения части налоговой базы или полном (частичном) освобождении от уплаты налога, оценка размера выпадающих доходов рассчитывается по следующей формуле:

$ВД = НБиск \times НС$, где

ВД - размер выпадающих доходов при условии предоставления налоговой льготы, тыс.руб.;

НБиск - размер налоговой базы, исключенный из налогообложения в результате предоставления налоговой льготы, тыс.руб.;

НС - ставка налога, действующая (предполагаемая) в период предоставления налоговой льготы, %.

5.3. В случае, если предоставление налоговой льготы заключается в обложении налоговой базы (или ее части) по пониженной налоговой ставке, оценка выпадающих доходов производится по следующей формуле:

$ВД = НБл \times (НС - НСл)$, где

ВД - размер выпадающих доходов при условии предоставления налоговой льготы, тыс.руб.;

НБл - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной налоговой ставки, тыс.руб.;

НС - ставка налога, действующая (предполагаемая) в период предоставления налоговой льготы, %;

НСл - льготная ставка налога, %.

5.4. Размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготы, представляет собой:

а) по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке;

б) по налогу на имущество физических лиц - инвентаризационную стоимость имущества, освобождаемого от налогообложения или облагаемого по более низкой налоговой ставке.

6. Оценка бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот

6.1. На третьем этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот.

6.2. Оценка бюджетной эффективности – это оценка влияния результатов финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, на доходы и расходы городского бюджета.

6.2.1. Расчет бюджетной эффективности не производится в случае, если получателями налоговых льгот выступают физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями.

6.2.2. Оценка бюджетной эффективности производится на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности по формуле:

$Кбэ = Эб / ВД$, где:

Кбэ - коэффициент бюджетной эффективности;

Эб - сумма бюджетного эффекта, тыс. руб.;

ВД - размер выпадающих доходов бюджета, обусловленных предоставлением налоговой льготы, тыс. руб.

В качестве слагаемых бюджетного эффекта (Эб), рассматриваются:

- общий прирост налоговых поступлений в городской бюджет, связанный с предоставлением налоговой льготы;

- экономия средств городского бюджета (оптимизация расходов городского бюджета).

В случае, когда получателями налоговых льгот выступают финансируемые из городского бюджета муниципальные учреждения, обеспечивающие выполнение возложенных на них функциональных задач в интересах населения города Можги, бюджетный эффект от предоставления налоговых льгот (Эб) признается равным сумме экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование выполнения задач, в том числе на уплату налога.

Если значение коэффициента бюджетной эффективности налоговой льготы больше или равно единице, то бюджетная эффективность налоговой льготы признается положительной, если меньше единицы - бюджетная эффективность налоговой льготы отсутствует.

6.3. Оценка социальной эффективности – оценка социальных последствий предоставления налоговых льгот, которые выражаются в изменении условий жизнедеятельности населения муниципального образования.

Социальная эффективность планируемых к предоставлению налоговых льгот признается положительной, если использование налоговых льгот направлено на достижение социально значимого эффекта:

- расширение (поддержание) экономической активности в реальном секторе экономики;
- создание (поддержание) благоприятных условий для развития инфраструктуры социальной сферы;
- поддержка осуществления деятельности организаций по предоставлению на территории города услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и искусства, физической культуры и спорта, социальной защиты населения;
- создание (сохранение) рабочих мест и рост среднемесячной заработной платы, превышающий темп инфляции за рассматриваемый период;
- реализация мер социальной поддержки населения, повышение социальной защищенности граждан;
- поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

Если предоставление налоговых льгот не направлено на достижение ни одной из вышеперечисленных целей, социальная эффективность предоставления налоговых льгот отсутствует.

7. Условия признания налоговой льготы эффективной

7.1. На четвертом этапе в зависимости от категории налогоплательщика определяются обязательные и достаточные условия признания налоговой льготы эффективной, составляется сводная оценка эффективности предоставления налоговых льгот согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

7.1.1. В отношении налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, достаточным условием для признания налоговой льготы эффективной является ее положительная социальная эффективность.

7.1.2. В отношении налогоплательщиков - организаций и индивидуальных предпринимателей обязательным условием для признания налоговой льготы эффективной является ее положительная бюджетная эффективность, а также наличие положительной социальной эффективности.

7.1.3. В случае невыполнения условий пунктов 7.1.1 и 7.1.2 настоящего Порядка предоставление налоговой льготы признается неэффективным.

7.2. В случае признания планируемой к предоставлению налоговой льготы эффективной в отношении налогоплательщика, по данным которого производился расчет, уполномоченным органом по проведению оценки, осуществляется анализ возможных выпадающих доходов бюджета муниципального образования «Город Можга» в условиях предоставления льготы соответствующей категории налогоплательщиков.

В случае признания планируемой к предоставлению налоговой льготы неэффективной в отношении налогоплательщика, по данным которого производился расчет, дальнейшая оценка эффективности налоговой льготы для категории налогоплательщиков не осуществляется.

8. Применение результатов оценки эффективности налоговых льгот

8.1. По результатам проведения оценки эффективности налоговых льгот уполномоченным органом по проведению оценки составляется аналитическая записка по предоставленным за отчетный финансовый год и планируемым к предоставлению в следующем финансовом году налоговым льготам.

Аналитическая записка включает информацию о перечне предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот, результатах каждого этапа оценки эффективности налоговых льгот и предложения по предоставлению, отмене и (или) изменению содержания предоставленных льгот по местным налогам.

8.2. Аналитическая записка направляется уполномоченным органом до 1 сентября текущего года в Управление финансов Администрации муниципального образования «Город Можга».

8.3. Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в целях:

- подготовки проекта решения городской Думы города Можги об установлении, налоговой льготы (при положительной оценке эффективности планируемой к предоставлению налоговой льготы для категории налогоплательщиков);

- подготовки проекта решения городской Думы города Можги об отмене или изменении содержания предоставленных налоговых льгот (при наличии отрицательной оценки эффективности предоставленных налоговых льгот для категории налогоплательщиков);

- разработки проекта бюджета муниципального образования «Город Можга» на очередной финансовый год и плановый период.

8.4. Информация о результатах проведения оценки эффективности налоговых льгот размещается на официальном сайте муниципального образования «Город Можга» в сети Интернет.

8.5. Налогоплательщики, за исключением физических лиц и казенных, бюджетных, автономных учреждений и органов управления муниципального образования «Город Можга», по данным которых производился расчет эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот и которым была предоставлена льгота, не позднее 1 июня года, следующего за годом использования налоговой льготы, направляют уполномоченному органу по проведению оценки сведения о целевом использовании высвободившихся в результате предоставления налоговой льготы денежных средств за налоговый период, в котором предоставлялась налоговая льгота.

Приложение № 1 к Порядку оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам, утвержденному постановлением Администрации муниципального образования «Город Можга» от 31 декабря 2013 года № 2151

РЕЕСТР
предоставленных налоговых льгот в муниципальном образовании
«Город Можга» за _____ год

| № п/п | Категория получателей льготы | Содержание льготы | Количество налогоплательщиков | Размер выпадающих доходов бюджета (тыс. руб.) | Срок предоставления льготы | Нормативный правовой акт |
|--------------------------------------|------------------------------|-------------------|-------------------------------|---|----------------------------|--------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Налог на имущество физических лиц | | | | | | |
| | | | | | | |
| 2. Земельный налог | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

Приложение № 2 к Порядку оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот по местным налогам, утвержденному постановлением Администрации муниципального образования «Город Можга» от 31 декабря 2013 года № 2151

СВОДНАЯ ОЦЕНКА
выпадающих доходов бюджета муниципального образования
«Город Можга» и эффективности предоставления налоговых льгот
на _____ год

Вид налога

| № п/п | Наименование категории налогоплательщиков | Сумма потерь бюджета города (сумма выпадающих доходов) | Бюджетная эффективность налоговой льготы | Социальная эффективность налоговой льготы | Заключение |
|-------|---|--|--|---|------------|
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |