



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Правительство
Российской Федерации

МИНИСТР

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

**Минтруд России
16-0/10/П-1089
14.02.2018**

На № _____



26209

2018 г.



Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 15 марта 2017 г. № ОГ-П12-1475 (далее – поручение Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г.) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации докладывает о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости в 2017 году.

Федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2017 году была продолжена работа по снижению неформальной занятости, легализации трудовых отношений, ликвидации задолженности по выплате заработной платы и повышению собираемости налогов (сборов) в бюджеты всех уровней и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации.

В рамках исполнения пункта 1 поручения Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. Министерством внутренних дел Российской Федерации на постоянной основе осуществляется проведение мероприятий, направленных на декриминализацию сферы трудового законодательства.

В целях активизации работы в данном направлении в территориальные органы МВД России направлено указание об участии в работе межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по выявлению и пресечению фактов неформальной занятости.

В ходе межведомственного взаимодействия территориальные органы МВД России в пределах компетенции участвуют в проводимых Государственной инспекцией труда и территориальными органами Федеральной налоговой службы проверках субъектов малого и среднего предпринимательства на предмет установления фактов неформальной деятельности, пресечению «серых» схем при оплате труда и уклонению от уплаты налогов.

ОГ-П12-1301

В результате принятых мер в январе – декабре 2017 года правоохранительными органами выявлено 329 преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 171 (незаконная предпринимательская деятельность без регистрации, связанная с извлечением дохода в крупном размере) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), в том числе 323 – в крупном или особо крупном размере. Выявлено 259 лиц, совершивших данные преступления, из которых 199 привлечено к уголовной ответственности.

Завершено предварительно расследование 195 уголовных дел. Раскрыто 32 преступления, совершенных в организованных формах. В суд направлены уголовные дела о 139 преступлениях указанного вида.

По оконченным и приостановленным уголовным делам (из числа дел, находящихся в производстве) размер возмещенного ущерба составил свыше 438,4 млн. рублей.

Проведенный анализ правоприменительной практики показывает, что выявляемые в ходе мероприятий по снижению неформальной занятости населения факты преступной деятельности, в основном, квалифицируются по признакам составов преступлений, связанных с невыплатой заработной платы и уклонением от уплаты налогов (статьи 145.1, 198, 199, 199.1, 199.2 УК РФ).

Наиболее подверженными неформальным трудовым отношениям остаются сферы строительства, розничной торговли, сельского хозяйства, пассажирских перевозок, жилищно-коммунального хозяйства общественного питания, швейного производства, предоставления различных бытовых услуг населению.

Организовано своевременное и полное рассмотрение поступающих заявлений граждан о фактах невыплаты заработной платы, по результатам которого возбуждаются уголовные дела.

Проводятся мероприятия, направленные на выявление фактов неисполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязанностей налогового агента по исчислению, удержанию или перечислению налогов или сборов, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации перечислению в соответствующий бюджет. С целью документирования преступлений, предусмотренных ст. 199.1 УК РФ (неисполнение обязанностей налогового агента), территориальные органы МВД России совместно с территориальными органами ФНС России принимают участие в выездных налоговых проверках.

Так, в январе – декабре 2017 года выявлено 210 преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размере, из них 220 лиц, совершивших преступления указанного вида. Обеспечено возмещение причиненного материального ущерба свыше 3,7 млрд. рублей.

В рамках работы по предупреждению и пресечению нелегальной занятости проводятся мероприятия по выявлению хищений бюджетных денежных средств, выделяемых в рамках целевой программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда, проведены проверки в отношении получателей субсидий.

Федеральной налоговой службой на постоянной основе проводится работа по выявлению теневой заработной платы и неформальных трудовых отношений работодателей с работниками.

Для повышения эффективности работы комиссий по легализации заработной платы (далее – Комиссии) в территориальные органы ФНС России направлено поручение об активизации работы Комиссий в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г.

Работа Комиссий организуется в рамках межведомственных комиссий, созданных при органах местного самоуправления, и межведомственных комиссий, созданных при администрациях субъектов Российской Федерации.

В состав Комиссий включены представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Государственной инспекции по труду, а также правоохранительных органов и прокуратуры.

Управлениями ФНС России по субъектам Российской Федерации и межрегиональными инспекциями ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам реализуются мероприятия, направленные на снижение неформальной занятости и легализации налоговой базы по НДФЛ, в том числе:

обеспечивается функционирование телефонов «горячей линии» для сообщения налоговым органам информации о несвоевременной выплате заработной платы, выплате заработной платы в «конвертах» и неоформленных трудовых отношениях в целях принятия мер по обеспечению соблюдения организациями и индивидуальными предпринимателями трудового законодательства, подлежащих размещению в региональном блоке официального интернет-сайта ФНС России;

проводятся бесплатные тематические семинары, круглые столы, пресс-конференции с налогоплательщиками о последствиях выплаты «серой» заработной платы;

размещаются информационные материалы, статьи и интервью в средства массовой информации регионального и местного уровней;

осуществляется взаимодействие и обмен информацией с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Во исполнение пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. Федеральной службой по труду и занятости обеспечивается проведение внеплановых проверок соблюдения хозяйствующими субъектами

трудового законодательства на основании информации, полученной от межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по выявлению фактов неформальной занятости или от иных структур, на которые высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации возложены функции по снижению неформальной занятости. По итогам 2017 года государственными инспекторами труда проверено 3 934 организации. По требованию государственных инспекторов труда оформлено 10 523 трудовых договоров. Сумма страховых взносов, дополнительно поступившая в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации по оформленным трудовым договорам, составила более 11 180 тыс. рублей.

Кроме того, между Рострудом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения о реализации мер, направленных на снижение неформальной занятости и установлены контрольные показатели на 2017 год.

Среди регионов, обеспечивших выполнение установленного показателя по снижению неформальной занятости в 2017 году, следует выделить: Ставропольский край (248,0% - 77 469 чел.); Белгородскую область (183,3% - 23 811 чел.); Республику Татарстан (174,6% - 52 498 чел.); Ростовскую область (140,5% - 42 556 чел.); Республику Башкортостан (132,3% - 33 625 чел.); Краснодарский край (127,0% - 93 712 чел.); Чувашскую республику (122,5% - 39 330 чел.).

Оперативный штаб Роструда осуществляет ежедекадный мониторинг ситуации и координацию деятельности субъектов Российской Федерации по снижению неформальной занятости. Организованы и проведены межрегиональные совещания с обсуждением наиболее эффективных мер и способов сокращения неформальной занятости.

Во исполнение пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают ежеквартальное представление в Минтруд России докладов о реализации планов мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости, в том числе о достижении контрольных показателей снижения численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте и не осуществляющих трудовую деятельность.

В указанные планы включены следующие мероприятия:

- выявление сфер и видов экономической деятельности, для которых на территории того или иного региона характерно наличие неформальной занятости;
- оперативные рейдовые мероприятия с привлечением контрольно-надзорных органов;

формирование превентивных мер разъяснительного и предупредительного характера, направленных на стимулирование хозяйствующих субъектов к соблюдению трудового законодательства Российской Федерации;

проведение информационно-разъяснительных мероприятий, направленных на информирование населения о негативных последствиях неформальной занятости и др.

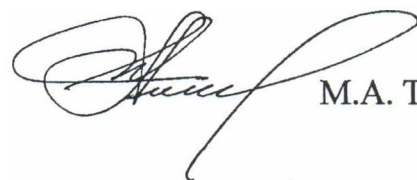
В результате проведенной работы субъектами Российской Федерации за 2017 год легализовано более 2 049 тыс. работников (в 2016 году – более 2 293 тыс. работников).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации продолжается работа в данном направлении. Между Рострудом и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения, направленные на снижение неформальной занятости на 2018 год и установлены контрольные показатели.

В связи с вышеизложенным считаем целесообразным:

1. Минтруду России, Роструду, ПФР, ФНС России, МВД России, высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации продолжить в 2018 году в соответствии со сферами ведения реализацию мер, направленных на снижение неформальной занятости, и о результатах до 15 февраля 2019 года доложить в Правительство Российской Федерации.

2. Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить ежеквартальное представление в Минтруд России докладов о реализации планов мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости, в том числе о достижении контрольных показателей снижения численности экономически активных лиц, достигших совершеннолетнего возраста и не осуществляющих трудовую деятельность.



М.А. Топилин