

**Тема: «Режимы функционирования РСЧС, их
установление и проводимые по ним мероприятия.
Действия должностных лиц ГО и РСЧС при
различных режимах функционирования РСЧС»**

Учебные вопросы

- 1. Режимы функционирования РСЧС, их установление и основные мероприятия, проводимые по ним.**
- 2. Основы работы органов управления в различных режимах функционирования.**
- 3. Действия органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.**

1. Режимы функционирования РСЧС, их установление и основные мероприятия, проводимые по ним.

В РСЧС установлено три режима функционирования:

- режим повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций;**
- режим повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций;**
- режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.**

В особых случаях на всей территории страны или в ее отдельных местностях может вводиться чрезвычайное положение (ЧП) - особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, при котором допускаются отдельные временные ограничения прав и свобод граждан, организаций, возложение на них дополнительных обязанностей.

Режим ЧП вводится Президентом РФ (ст. 88 Конституции России) соответствующим указом с незамедлительным уведомлением об этом Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Совет Федерации Федерального Собрания РФ в срок, не превышающий 72 часов с момента обнародования указа Президента РФ о введении ЧП, рассматривает вопрос об утверждении этого указа и принимает соответствующее постановление (Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»).

Срок действия чрезвычайного положения:

- вводимого на всей территории РФ - не более 30 дней;
- на части территории РФ - не свыше 60 дней.

В случае введения чрезвычайного положения при попытках насильственного изменения конституционного строя страны, вооруженного мятежа, массовых беспорядков, террористических актах и других подобных обстоятельствах для органов управления и сил соответствующих подсистем РСЧС устанавливается **режим повышенной готовности**.

При введении режима ЧП по обстоятельствам природного и техногенного характера органы и силы РСЧС переводятся в режим **чрезвычайной ситуации**.

При введении соответствующего режима функционирования РСЧС определяются:

- **обстоятельства**, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима ЧС;
- **границы территории**, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация или границы зоны ЧС;
- **силы и средства**, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- **перечень мер** по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;
- **должностные лица**, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель работ по ликвидации ЧС.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций должны информировать население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил единой системы, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

Основными мероприятиями, осуществляемыми органами управления и силами РСЧС, являются:

в режиме повседневной деятельности:

- **изучение** состояния окружающей среды и прогнозирование ЧС;
- **сбор, обработка и обмен** в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения ПБ;
- **разработка** и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС и обеспечению ПБ;
- **планирование действий** органов управления и сил РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- **подготовка населения** к действиям в ЧС;

- **пропаганда знаний** в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- **проведение** в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности;
- **осуществление** в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- **проведение** мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также по жизнеобеспечению населения в ЧС;
- **ведение** статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

в режиме повышенной готовности:

- **усиление контроля** за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения ЧС и их последствий;
- **введение круглосуточного дежурства** руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- **непрерывный сбор**, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых ЧС, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- **принятие оперативных мер** по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;

- **уточнение планов** действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- **приведение сил и средств** единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- **восполнение резервов** материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- **проведение**, при необходимости, заблаговременных эвакуационных мероприятий;

в режиме чрезвычайной ситуации:

- **непрерывный контроль** за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших ЧС и их последствий;
- **оповещение руководителей** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших ЧС;
- **проведение мероприятий по защите** населения и территорий от ЧС, в том числе, в случае необходимости, экстренной эвакуации;
- **организация работ** по ликвидации ЧС, поддержанию общественного порядка, а также привлечению при необходимости общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

- **непрерывный сбор**, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне ЧС и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- **организация и поддержание** непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации и их последствий;
- **проведение мероприятий** по жизнеобеспечению населения в зоне ЧС.

2. Основы работы органов управления в различных режимах функционирования.

2.1 Действия органов управления в различных режимах функционирования.

Органы управления в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в следующих режимах:

**повседневной деятельности,
повышенной готовности,
чрезвычайной ситуации.**

Режимы функционирования органов управления устанавливают соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления в зависимости от масштабов прогнозируемой или возникшей на их территории ЧС.

Основные мероприятия, осуществляемые органами управления в различных режимах функционирования

В режиме повседневной деятельности

- **поддержание** органов управления и сил РСЧС в готовности к экстренным действиям;
- **разработка**, своевременная корректировка и уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС и других документов планирования, проверка их реальности в ходе проводимых учений, тренировок и занятий;
- **изучение потенциально опасных объектов** и районов возможных стихийных бедствий, прогнозирование ожидаемых потерь и разрушений при возникновении ЧС;

- **организация постоянного наблюдения и контроля** за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- **осуществление взаимного обмена информацией** между вышестоящими, подчиненными, взаимодействующими и соседними органами управления;
- **совершенствование подготовки органов управления, сил, средств и населения к действиям при ЧС, планирование и проведение командно-штабных, опытно-исследовательских и других учений и тренировок;**
- **осуществление контроля** за выполнением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

- **планирование и выполнение** целевых и научно-технических программ и мероприятий по предупреждению ЧС, сокращению возможных потерь и ущерба, повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики при возникновении ЧС;
- **создание, восполнение и поддержание в готовности** чрезвычайных резервных фондов финансовых, продовольственных, медицинских и материально-технических ресурсов;
- **своевременный доклад** вышестоящим органам управления об угрозе или возникновении ЧС и проводимых мероприятиях.
- **осуществление** целевых видов страхования;

В режиме повышенной готовности:

- **приведение в готовность КЧС и ОПБ и подчинённых органов управления, систем связи и оповещения, усиление дежурно-диспетчерской службы;**
- **введение усиленного режима работы с круглосуточным дежурством руководящего состава комиссии и органов управления, дежурных смен;**
- **своевременное представление докладов вышестоящим органам управления, информирование подчиненных и соседей о сложившейся обстановке и возможном ее развитии;**
- **уточнение принятых решений и ранее разработанных планов;**

- **развертывание работы КЧС и ОПБ**, органов управления и оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки в районе возможной ЧС и выработки предложений по ее нормализации;
- **усиление наблюдения и контроля** за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;
- **прогнозирование** возможного возникновения ЧС, ее последствий и масштабов;
- **принятие мер по защите населения**, окружающей природной среды и повышению устойчивого функционирования объектов экономики;

- **приведение в готовность сил и средств**, предназначенных для ликвидации угрозы возникновения ЧС, уточнение им задач и выдвижение, при необходимости, в район возможных действий;
- **проверка готовности служб жизнеобеспечения** населения к действиям в соответствии с прогнозируемой обстановкой;
- **организация и контроль** проведения подготовительных мер по возможной защите населения, снабжению средствами индивидуальной защиты и повышению устойчивости функционирования служб и объектов жизнеобеспечения.

В режиме чрезвычайной ситуации:

- **выполнение мероприятий режима повышенной готовности**, если они не проводились ранее;
- **перевод органов управления**, расположенных в районе бедствия, на круглосуточный режим работы;
- **организация** защиты населения;
- **доклад** вышестоящим органам управления об обстановке и проводимых мероприятиях, информирование подчиненных, взаимодействующих и соседей;
- **выдвижение** оперативных групп (если не высылались) в район ЧС для непосредственного руководства проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- **выдвижение** органов управления, сил РСЧС и других привлекаемых сил в район предстоящих действий;
- **определение** границ зоны ЧС;
- **организация и руководство** проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- **организация мероприятий** по обеспечению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения;
- **осуществление непрерывного контроля** за состоянием окружающей природной среды в районах ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территорий;
- **организация оценки** масштабов ущерба.

2.2 Организация работы органов управления при ЧС

Органы управления выполняют свои задачи в районах ЧС в соответствии с **расчетом**, по которому определяется состав **оперативных и специальных групп**, подготовленных к действиям в районах бедствия на создаваемых вспомогательных пунктах управления (ВПУ).

Производится **распределение личного состава** и по другим пунктам управления, которые занимаются ими при угрозе или с возникновением ЧС.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

**В органах управления и на их пунктах управления
создаются *рабочие группы*:**

- **обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования);**
- **направлений (на регион, органы местного самоуправления, министерства, ведомства, органы военного командования и другие);**
- **оперативного дежурства;**
- **спецсвязи;**
- **информации;**
- **секретного делопроизводства;**
- **эвакотранспортная;**
- **другие группы.**

На группу обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования) возлагается:

- сбор, анализ и оценка обстановки и ее отражение в центре управления;**
- подготовка расчетов и предложений для принятия председателем комиссии по ЧС решения;**
- разработка планирующих документов, проектов приказов, распоряжений;**
- подготовка предложений и оформление уточненного решения на каждые очередные сутки проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.**

Группа направлений создается для обеспечения постоянной взаимосвязи с органами исполнительной власти, органами управления РСЧС, как вышестоящего, так и нижестоящих уровней, задействованных в мероприятиях по ликвидации ЧС, а также для поддержания взаимодействия с органами военного командования (военными округами, гарнизонами, воинскими частями) и другими взаимодействующими органами.

Группа направлений осуществляет:

- **обмен данными** об обстановке в зоне ЧС, районах действий сил РСЧС со всеми взаимодействующими органами управления и силами, представление полученных данных непосредственным и прямым начальникам;
- **доведение полученных приказов**, распоряжений вышестоящих органов до руководителя органа управления в зоне ЧС;
- **доведение приказов**, распоряжений до подчинённых органов управления и сил РСЧС;
- **контроль за прохождением** сигналов оповещения;
- **ведение рабочих карт**, журналов учета обстановки;
- **запись указаний председателя комиссии** по ЧС и докладов, поступающих от подчиненных органов управления.

На группу информации возлагается:

- обработка и оценка всех видов поступающей информации и ведение ее учета;**
- подготовка донесений об обстановке и принятых решениях в вышестоящие органы управления;**
- доведение информации об обстановке расчету пункта управления, представителям служб ГО и взаимодействующих органов;**
- изучение опыта проводимых мероприятий и доведение его подчиненным и взаимодействующим органам управления, а также решение других вопросов информационного обеспечения.**

На эвакуационно-транспортную группу возлагается:

- организация взаимодействия и поддержание связи с эвакуационными и транспортно-дорожными органами и службами по подготовке транспортных средств для осуществления эвакуационных перевозок населения;**
- сбор и обобщение данных по вопросам эвакуации и подготовка предложений председателю комиссии по ЧС по их проведению;**
- осуществление контроля за проведением эвакуационных мероприятий и подготовка транспортных средств к осуществлению эвакуационных перевозок.**

При угрозе возникновения ЧС оперативные группы органов управления всех уровней, высылаемые в районы опасности, вырабатывают предложения по предотвращению ЧС.

С возникновением ЧС оперативные группы определяют масштабы ЧС и прогнозируют ее развитие. Организуют и руководят проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ, принимают меры по защите населения.

Непосредственное руководство работами по ликвидации ЧС оперативные группы вышестоящих органов управления осуществляют в тесном взаимодействии с органами исполнительной власти субъекта РФ, местного самоуправления и другими органами, развертываемыми в зоне ЧС.

2.3. Сбор данных обстановки, её анализ и оценка

Важнейшей обязанностью органов управления является непрерывный сбор, анализ и обобщение данных по обстановке, ее оценка, подготовка выводов, предложений и своевременный их доклад председателю КЧСи ОПБ.

Для получения данных об обстановке используются:

- **данные разведки всех видов;**
- **информация вышестоящих и взаимодействующих органов управления;**
- **доклады подчиненных органов управления, соединений и воинских частей, формирований ГО;**
- **донесения и сводки учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля (СНЛК) и другие источники.**

Основными данными обстановки являются:

в повседневных условиях:

- **сведения о составе,** готовности и возможностях органов управления и сил РСЧС, а также сил, привлекаемых к ликвидации ЧС по планам взаимодействия;
- **сведения о накоплении** и содержании фондов защитных сооружений и средств индивидуальной защиты населения;
- **сведения о мероприятиях** по повышению устойчивости функционирования отраслей и объектов экономики;
- **сведения об организации** повседневной работы учреждений СНЛК по своевременному выявлению признаков и источников радиоактивного, химического, бактериологического заражения и признаков угрозы возникновения стихийных бедствий;

при угрозе и возникновения ЧС:

- **данные об обстановке** в районах ЧС и прилегающих к ним территорий;
- **данные о границах** и характере образовавшихся опасных зон;
- **данные об объемах и характере** предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- **данные о составе сил РСЧС**, возможных вариантах их использования при ликвидации ЧС, о порядке приведения их в готовность и выдвижения в районы действий;
- **данные о ходе проведения** аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Данные об обстановке по значению подразделяются на:
особо важные, важные и обычные.

Особо важные сведения (данные) докладываются немедленно старшему начальнику, остальные (обычные) — представляются в установленные сроки.

В результате анализа и оценки обстановки орган управления делает по каждому ее элементу выводы, в которых определяются:

- **какие действия необходимо предпринять;**
- **требуемое количество сил и средств;**
- **ожидаемые последствия ЧС и как они могут повлиять на выполнение задач;**
- **меры, которые необходимо принять немедленно и в последующем;**
- **задачи по уточнению и сбору дополнительных данных.**

На основе выводов из обстановки вырабатываются
предложения по решению.

3. Действия органов управления и сил РСЧС при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

3.1. Действия органов управления и сил РСЧС при введении режима повышенной готовности

При угрозе возникновения ЧС органы управления:

- **оценивают** сложившуюся обстановку и возможные последствия при возникновении ЧС, прогнозируют ее развитие;
- **уточняют** задачи органам наблюдения и лабораторного контроля, общей и специальной разведки;
- **проверяют** готовность органов управления, оперативных групп, сил постоянной готовности и других сил, предназначенных к экстренным действиям, отдают необходимые распоряжения;

- **уточняют** вопросы взаимодействия, состав выделяемых сил, их укомплектованность, возможности, пункты дислокации, объекты, районы предстоящих действий;
- **готовят предложения** о создании группировки сил РСЧС в районе возможной ЧС;
- **разрабатывают (уточняют) план** сосредоточения сил в районе ЧС, определяют маршруты их выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;
- **организуют слаживание** (при наличии времени) привлекаемых органов управления и сил путем проведения с ними специальных занятий и тренировок;
- **доклаживают** вышестоящим органам управления об обстановке, принятом решении и проводимых мероприятиях.

Силы РСЧС постоянной готовности с получением распоряжения (сигнала) в установленные планом сроки убывают в район ЧС.

Остальные силы РСЧС и другие, привлекаемые к ликвидации ЧС силы, с получением распоряжения приводят себя в готовность к выдвижению и предстоящим действиям, пополняют запасы материальных и других средств.

Органы управления, штабы воинских частей и соединений МО РФ, МВД РФ, спасательных воинских формирований МЧС, специальных формирований министерств и ведомств РФ производят расчеты на выдвижение подчиненных им сил. При необходимости подают заявки на железнодорожный (воздушный, морской, речной) транспорт.

Непосредственную ответственность за безопасное функционирование подведомственных объектов экономики, организацию оповещения производственного персонала, территориальных органов управления и населения, проживающего в зонах ответственности объектов, об угрозе или возникновении аварий на производствах несут соответствующие министерства, ведомства, организации РФ и объекты экономики.

*Они отвечают за состояние и готовность своих **дежурно-диспетчерских служб (ДДС)**, специальных формирований к действиям в условиях ЧС.*

Территориальные органы РСЧС оказывают им необходимую помощь в организации ДДС, системы оповещения, в подготовке специальных и других формирований.

3.2. Действия органов управления при возникновении чрезвычайных ситуаций

Руководитель ОУ при возникновении ЧС свою работу начинает в пункте постоянной дислокации, где на основе полученных данных об обстановке **вводит режим чрезвычайной ситуации** и контролирует выполнение мероприятий, предусмотренных **Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС.**

С прибытием в район ЧС, руководитель уточняет обстановку, принимает окончательное решение и руководит проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ. Его рабочим органом является комиссия по ЧС и ОПБ (оперативная группа).

КЧС и ОПБ совместно с другими органами управления разрабатывает и докладывает руководителю ОУ предложения по решению, которые включают:

- **краткие выводы** из оценки обстановки;
- **объем** предстоящих спасательных и других неотложных работ, очередность их проведения;
- **состав** имеющихся сил, предложения по их распределению и использованию;
- **задачи** создаваемым группировкам сил по направлениям их действий и объектам работ;
- **порядок обеспечения** проводимых мероприятий, действий сил РСЧС;
- **порядок организации** взаимодействия и управления.

Руководитель ОУ перед принятием решения обязан:

- **уяснить задачу** и оценить сложившуюся обстановку;
- **привести в готовность** КЧС и ПБ, оперативную группу, другие органы управления;
- **информировать членов комиссии** и других должностных лиц о сложившейся обстановке и предстоящих действиях;
- **поставить задачу** на организацию управления в районе ЧС с развертыванием оперативной группы и сил РСЧС;
- **поставить задачи** КЧС и ОПБ, органам управления и командирам подразделений на подготовку необходимых данных;
- **отдать указания** на организацию разведки, наблюдения и лабораторного контроля;
- **поставить задачи** подчиненным о предстоящих действиях и т.д.

Уясняя задачу, руководитель ОУ должен:

- понять **основную цель** предстоящих действий подчиненных ему сил и **замысел** старшего начальника;
- **уяснить задачи**, которые могут выполнять ведомственные органы управления, их силы, а также силы федерального и других органов, соседних субъектов РФ и условия взаимодействия с ними;
- определить для себя **сроки готовности и время**, которое необходимо для планирования и подготовки к действиям.

На основе уяснения задачи руководитель ОУ:

- **производит расчет** времени;
- **определяет метод и режим** работы подчинённых органов и сил;
- **определяет и отдает** предварительные распоряжения подчинённым органам и силам, направленные на проведение экстренных мер по защите населения и ликвидации ЧС;
- **устанавливает время готовности к действиям.**

При оценке обстановки руководитель ОУ уясняет:

- **обстановку в зоне ЧС, возможное ее развитие (прогнозирование) и ожидаемые последствия;**
- **состав, дислокацию и состояние сил РСЧС, взаимодействующих сил, их укомплектованность, обеспеченность и возможности по ликвидации ЧС, какой необходимо создать резерв сил и средств, его предназначение;**
- **наиболее важные объекты экономики (районы бедствия), где необходимо сосредоточить основные усилия по ликвидации ЧС;**
- **степень разрушения городов, населенных пунктов, предприятий, объектов экономики;**
- **возможную радиационную, химическую, биологическую (бактериологическую), эпизоотическую, инженерную, пожарную и другие виды обстановки;**

- **предварительные данные о пострадавших и о причиненном материальном ущербе;**
- **ориентировочный объем предстоящих работ и какие первоочередные мероприятия необходимо провести по защите населения (укрытие в убежищах, эвакуация, отселение и др.);**
- **влияние на выполнение задач местности, дорожной сети и маршрутов выхода, метеоусловий, времени года, суток;**
- **температуру воздуха, направление и скорость ветра, характера осадков, возможного прогноза погоды.**

После уяснения задачи, оценки обстановки и проведенных расчетов руководитель ОУ определяет:

- **замысел действий;**
- **задачи подчиненным силам РСЧС и другим привлекаемым силам, эвакуационной комиссии, аварийно-спасательным службам;**
- **основные вопросы взаимодействия;**
- **организацию управления;**
- **задачи по видам обеспечения.**

В решении руководителя ОУ указываются:

- **краткие выводы** из обстановки;
- **объем и характер** предстоящих задач;
- **последовательность и сроки** их выполнения;
- **состав сил**, привлекаемых для ликвидации ЧС;
- **задачи подчиненным**, взаимодействующим и другим силам, задействованным в ликвидации ЧС;
- **задачи**, решаемые силами старшего начальника;
- **порядок** всестороннего обеспечения;
- **организация** взаимодействия и управления.

Решение руководителя ОУ оформляется на карте (плане, схеме) с приложением краткого описания действий (замысел), необходимые расчеты, таблицы, графики, справочные материалы.

Задачи до подчиненных органов управления и сил РСЧС доводятся приказами и распоряжениями по средствам связи или устно с обязательным письменным подтверждением.