

Лекция

Организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

Учебные вопросы:

- 1. Назначение и задачи комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности. Планирование работы комиссии.**
- 2. Организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности.**

1учебный вопрос

Положением «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», которое утверждено Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794, на каждом уровне РСЧС создаются **координационные органы** (наряду с постоянно действующими органами управления, органами повседневного управления).

Координационным органом управления в системе РСЧС являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

на федеральном уровне — Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

на территориальном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на местном уровне (в пределах территории муниципального образования) — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

на объектовом уровне — комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

КЧС и ОПБ предназначена для организации и проведения мероприятий по предупреждению ЧС в мирное время, уменьшению ущерба от возможных последствий ЧС, а также для руководства силами и средствами при ликвидации их последствий.

КЧС и ОПБ создаются решениями соответствующих руководителей органов исполнительной власти и организаций, которые утверждают Положения о комиссиях и их состав.

Компетенция КЧС и ОПБ, порядок принятия ими решений определяются в Положениях о комиссиях или в решениях (приказах) об их образовании.

КЧС и ОПБ субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций возглавляются руководителями указанных органов, организаций или их заместителями.

Основные мероприятия КЧС и ОПБ

```
graph TD; A[Основные мероприятия КЧС и ОПБ] --> B[Мероприятия по предупреждению ЧС]; A --> C[Мероприятия по снижению ущерба от ЧС]; A --> D[Мероприятия по ликвидации ЧС];
```

**Мероприятия по
предупреждению
ЧС**

**Мероприятия по
снижению ущерба
от ЧС**

**Мероприятия по
ликвидации
ЧС**

Органов,
уполномоченных
решать задачи ГО,
задачи по
предупреждению
и ликвидации ЧС
(ОУ ГОЧС)

Сил и средств
на своей
территории

**КЧС и ОПБ
осуществляет
координацию
действий**

Органов
повседневного
управления
(ЦУКС, ОДС ОУ
ГОЧС, ЕДДС и т.д.)

Мероприятий по
созданию и
использованию
резервов
финансовых
и материальных
ресурсов

Тех. средств и
систем управления,
оповещения, связи,
автоматизации и
информационного
обеспечения

Основные задачи КЧС и ОПБ органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления

- **организация и контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов в условиях чрезвычайных ситуаций;**
- **организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование чрезвычайных ситуаций;**
- **обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях, а также создания и поддержания в состоянии готовности пунктов управления;**

- **организация разработки нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС;**
- **участие в разработке и осуществлении республиканских и муниципальных целевых и научно-технических программ по предупреждению и ликвидации ЧС;**
- **создание резервов финансовых и материальных ресурсов;**
- **взаимодействие с другими комиссиями по чрезвычайным ситуациям, военным командованием и общественными объединениями по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, а в случае необходимости - принятие решения о направлении сил и средств для оказания помощи этим комиссиям в ликвидации ЧС;**

- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС в порядке, установленном федеральным законом;
- руководство работами по ликвидации ЧС, организация привлечения трудоспособного населения к этим работам;
- планирование и организация эвакуации населения, размещения эвакуированного населения и возвращения его после ликвидации чрезвычайных ситуаций в места постоянного проживания;
- организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;

- руководство подготовкой населения, должностных лиц органов управления ГОЧС и НАСФ к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- организация своевременного оповещения и информирования населения о ЧС в местах массового пребывания людей, в том числе с использованием технических средств оповещения и информирования;
- содействие органам управления ГОЧС в предоставлении имеющихся технических устройств, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения в области защиты от ЧС.

Задачи объектов КЧС и ОПБ организаций:

- **руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению ЧС, повышению надежности потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости функционирования организаций и объектов при возникновении ЧС;**
- **организация работ по созданию на потенциально опасных объектах и поддержанию в состоянии готовности локальных систем контроля и оповещения;**
- **обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при ЧС;**
- **руководство ликвидацией ЧС и эвакуацией персонала организаций и объектов;**
- **руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;**
- **организация подготовки руководящего состава сил, а также персонала организаций и объектов к действиям в ЧС.**

КЧС и ОПБ имеет право:

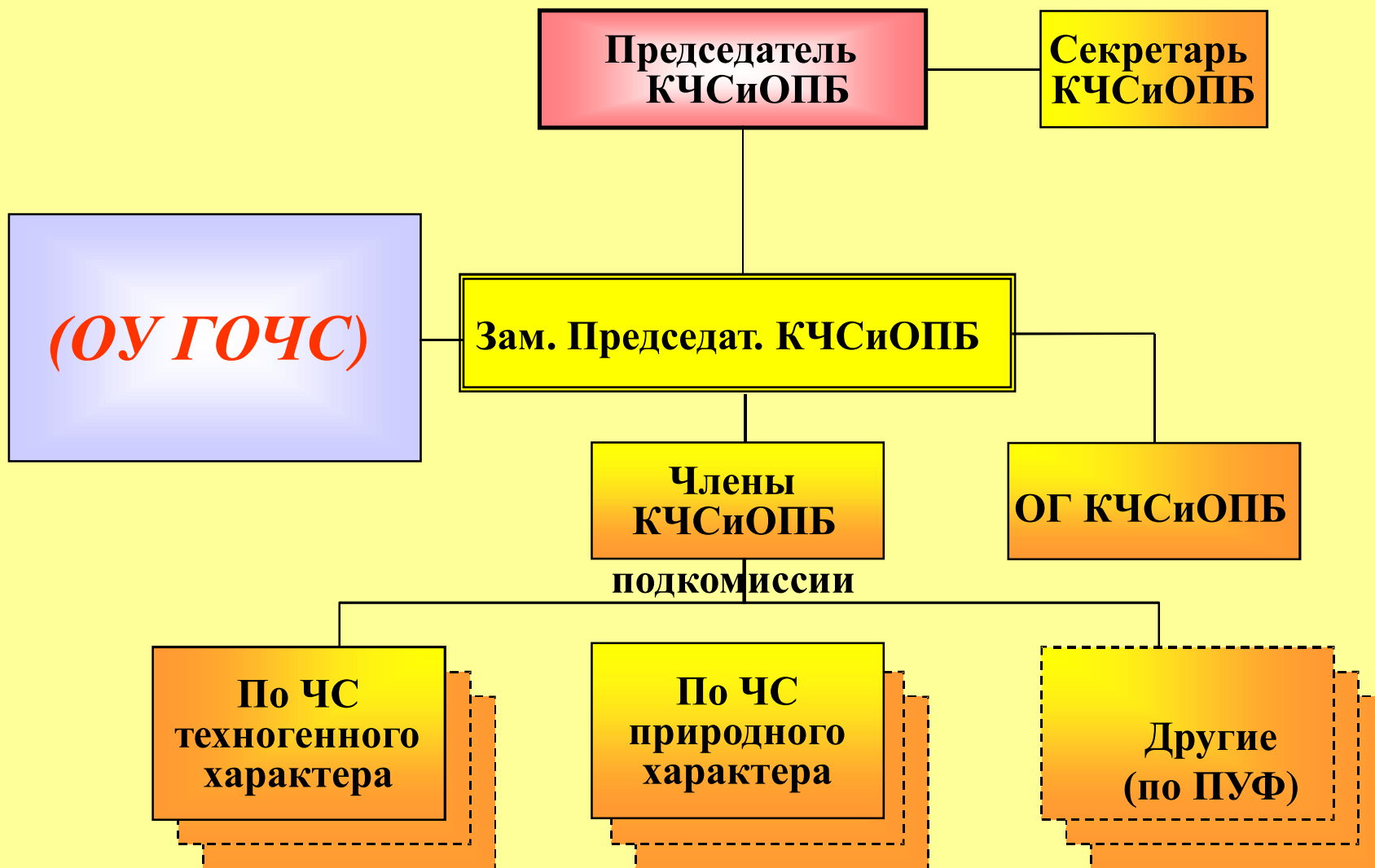
- принимать решения в пределах своей компетенции, обязательные для исполнения структурными подразделениями и службами объекта, на проведение экстренных мер по обеспечению защиты персонала и населения подведомственной территории при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на проведение мероприятий по снижению ущерба от ЧС на подведомственной территории;
- привлекать к работе при угрозе и возникновении ЧС специалистов, персонал объекта, НАСФ, технические и транспортные средства организации для ликвидации последствий ЧС;
- устанавливать, при необходимости, особый режим работы и поведения в зоне ЧС;

- требовать от всех должностных лиц, а также рабочих и служащих выполнения обязанностей в области защиты населения и территорий от ЧС;
- выходить в вышестоящие органы с предложениями об эвакуации персонала и материально-технических средств из районов ЧС, а в случаях, не терпящих отлагательства, самостоятельно принимать решение на эвакуацию с немедленной информацией в вышестоящие органы;
- приостанавливать функционирование отдельных участков и объекта в целом при непосредственной угрозе аварий и катастроф;
- предоставлять руководителю объекта предложения об отстранении от исполнения обязанностей лиц, не выполняющих решения и распоряжения КЧС и ОПБ;
- привлекать специалистов к проведению экспертиз потенциально опасных участков производства и контролю за их функционированием.

Председатель комиссии вправе самостоятельно принимать решения:

- на проведение эвакуационных мероприятий;
- об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах ЧС;
- на проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях, находящихся в зоне ЧС;
- об ограничении доступа людей в зоны ЧС;
- о разбронировании резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне ЧС;
- об использовании средств связи, оповещения, транспортных средств и другого имущества организаций, находящихся в зоне ЧС;
- о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению АСР;
- о привлечении к проведению работ по ликвидации ЧС нештатных и общественных АСФ, а также спасателей, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию;
- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием ЧС и ходом работ по их ликвидации.

Структура КЧСиОПБ



Примерный состав КЧС и ОПБ муниципального образования:

Председатель комиссии - Глава администрации
(заместитель главы администрации) города, района;

Первый заместитель председателя комиссии -
Заместитель главы администрации города, района;

Заместитель председателя КЧС и ОПБ - Начальник
Управления (отдела) по делам ГО и ЧС города, района.

Члены комиссии:

- начальник управления экономического развития района;
- начальник отдела по управлению районным хозяйством;
- начальник административно-организационного отдела;
- начальник ГУВД (РУВД);
- начальник противопожарной охраны;
- военный комиссар района;

- начальник отдела здравоохранения (главный врач района);
- начальник отдела по торговле и продовольствию;
- главный государственный санитарный врач города, района;
- начальник управления по образованию и культуре;
- начальник автотранспортной службы ГО района;
- начальник юридического отдела;
- начальник теплосетей;
- начальник кабельной сети района;
- начальник финансового управления;
- начальник межрайонного эксплуатационного управления;
- начальник отдела учета и распределения жилой площади района;
- начальник отделения ГИБДД;
- начальник службы связи и оповещения.

Секретарь комиссии по ЧС района - главный специалист дежурной службы администрации города, района.

Примерный состав КЧС и ОПБ для крупного объекта:

Руководство комиссии:

- **председатель** - руководитель организации (реже его заместитель);
- **заместитель председателя** - главный инженер;
- **заместитель председателя** - начальник структурного подразделения организации по ГОЧС.

Члены комиссии:

- главные специалисты организации (гл. технолог или начальник производства, гл. энергетик, гл. механик и т.п.);
- председатель эвакокомиссии (зам. директора по общим вопросам, начальник отдела кадров);
- руководители специализированных подразделений (начальники соответствующих аварийно-спасательных служб);
- руководители специальных служб (охраны труда, финансов, юридической и другие).

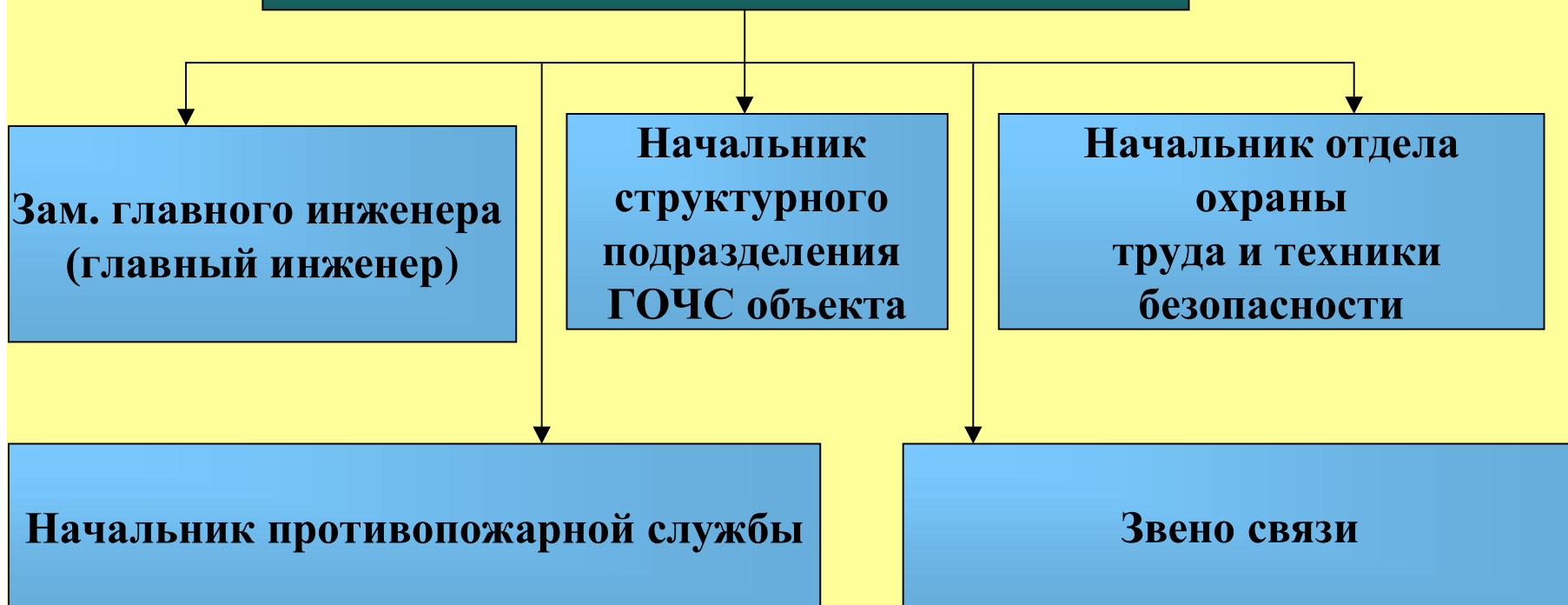
Рабочим органом комиссии является структурное подразделение по делам ГОЧС.

Численность, персональный состав комиссии определяет руководитель объекта.

Для ведения текущей работы в комиссии назначается секретариат, в который, как правило, входят сотрудники администрации и представители структурного подразделения по делам ГОЧС.

вариант

Оперативная группа



При необходимости из состава комиссии формируются оперативные группы с привлечением необходимых специалистов для выявления причин ухудшения обстановки и выработки предложений по ее нормализации.

Планирование работы КЧС и ОПБ

К административно-организационным документам
относятся:

- **Приказ руководителя о создании комиссии;**
- **Положение о КЧС и ОПБ организации;**
- **План действий по предупреждению и ликвидации ЧС;**
- **Документы по ГО объекта (в качестве доп. материалов).**
- **Годовой план работы комиссии;**
- **План-график работы КЧС и ОПБ в чрезвычайных ситуациях;**
- **Планы аварийно-спасательных служб организации по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, планы приведения НАСФ в готовность;**
- **План эвакуации объекта на случай ЧС.**

**К документам по оперативному управлению
мероприятиями ГОЧС относятся:**

- **Проекты (макеты) приказов руководителя организации:**
 - на ликвидацию последствий ЧС;
 - на проведение эвакуации в ЧС.
- **Распоряжения руководителя организации:**
(по защите рабочих и служащих, на проведение АСДНР, по разведке, связи, комендантской службе, по развертыванию СЭП и др);
- **Карты (планы, схемы) населенного пункта (района).**

К оперативно-информационным документам

относятся:

- **документы (донесения в вышестоящие комиссии и органы управления ГОЧС):**
 - **о проведении эвакуации из зоны ЧС;**
 - **о ликвидации последствий ЧС;**
- **другие донесения согласно табелю срочных донесений по формам, утвержденным вышестоящим ОУ ГОЧС.**

К рабочим документам комиссии **относятся:**

- **схемы оповещения и сбора л/с комиссии;**
- **схема управления и связи комиссии;**
- **схема размещения членов комиссии в пункте управления;**
- **табель срочных донесений;**
- **функциональные обязанности членов комиссии;**

- **справочник телефонов оперативных служб;**
- **рабочие тетради;**
- **журналы учета;**
- **донесения, отчеты, сообщения и т.п.**

Основное содержание разрабатываемых документов.

1. Положение об объектовой КЧС и ОПБ.

Указывается назначение, основные задачи и права, порядок приведения в готовность по режимам функционирования РСЧС, размещение и материально-техническое обеспечение комиссии.

2. План аварийно-спасательной службы по обеспечению мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС

Разрабатывается в каждой аварийно-спасательной службе. В нем отражаются:

- задачи службы;
- выводы из оценки возможной обстановки на объекте;
- порядок и сроки приведения сил и средств службы в готовность для проведения АСДНР;
- организация защиты личного состава службы;
- организация взаимодействия с другими службами;
- обеспечение мероприятий службой (конкретные мероприятия, ответственные исполнители, привлекаемые силы и средства, их задачи, объем выполнения).

3. Годовой план работы КЧС и ОПБ.

Годовой план работы разрабатывается в произвольной форме и содержит, как правило, два раздела:

первый раздел содержит мероприятия, проводимые вышестоящими комиссиями;

второй раздел - мероприятия, планируемые к выполнению в организации для реализации задач в области ГОЧС, в т.ч:

- организационные мероприятия (заседания, сборы и т.п.);
- основные мероприятия по подготовке органов управления, формирований и персонала в области защиты от ЧС;
- проведение мероприятий по защите персонала и повышению устойчивости функционирования объекта;
- создание резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС.

4. План-график работы КЧС и ОПБ в ЧС

Он отражает основные мероприятия, проводимые комиссией при угрозе и возникновении ЧС, а также время на их проведение.

К основным мероприятиям относятся:

- порядок доведения информации о ЧС дежурной службой до руководителя организации и доклад о случившемся председателю комиссии в вышестоящую КЧС и ОПБ (орган управления ГОЧС);
- оповещение и сбор членов комиссии;
- постановка задач силам, функционирующим в круглосуточном режиме, отдача предварительных распоряжений на принятие мер по защите персонала объекта, организация и ведение разведки;
- оценка обстановки, заслушивание членов комиссии о предлагаемых мерах по защите работающих, организации и проведении АСДНР, всестороннем обеспечении действий по ликвидации последствий ЧС;
- оценка причиненного ущерба, представление донесений вышестоящим органам управления и др.

Работа КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

КЧС и ОПБ в *режиме повседневной деятельности*

проводит заседания с периодичностью не реже 1-го раза в квартал, проверки и другие работы, направленные на предотвращение ЧС, а также на повышение устойчивости функционирования системы жизнеобеспечения населения.

Работа КЧС и ОПБ организуется по *годовому и месячным* планам, утверждаемым председателем комиссии.

На заседаниях КЧС и ОПБ рассматривает выполнение запланированных мероприятий и другие вопросы, связанные с предупреждением возможных аварий, катастроф, уменьшением ущерба от возможных стихийных бедствий и ликвидации ЧС (состояние дел по защите населения, безаварийности работы объектов экономики, анализ экологической обстановки, мероприятия по подготовке к зиме и т.д.).

В случае угрозы или возникновения ЧС проводятся *внеплановые* (экстренные) заседания КЧС и ОПБ. Заседания комиссии оформляются протоколами.

По наиболее важным вопросам комиссия готовит *постановления* или *распоряжения* главы органа местного самоуправления (руководителя организации).

КЧС и ОПБ дает *рекомендации* и *указания* управления, отделам в т.ч. ОУ ГОЧС, организациям, службам на проведение мероприятий в целях предупреждения возможных аварий, катастроф и ликвидации ЧС и их последствий.

***Решения КЧС и ОПБ* является *обязательными* для исполнения всеми органами управления, организациями, структурными подразделениями.**

Работа КЧС и ОПБ при угрозе ЧС

При угрозе возникновения ЧС :

- производится оповещение и сбор членов КЧС и ОПБ и их информирование;
- КЧС и ОПБ, органы управления ГОЧС, АСС и АСФ переходят на работу в режим повышенной готовности;
- устанавливается круглосуточное дежурство ответственных должностных лиц;
- проводится оповещение населения, персонала объектов, которым угрожает опасность;
- организуется разведка, сбор информации об обстановке и ее оценка;
- проводится усиление дежурных сил;
- уточняется порядок ввода в действие ранее разработанных планов.

- в район ЧС высылаются оперативные группы.
- проводится подготовка расчетов и предложений председателю КЧС и ОПБ для принятия решения.
- представляются установленным порядком донесения вышестоящим органам управления.
- организуется доведение задач подчиненным силам.
- осуществляется контроль и оказание помощи подчиненным в выполнении поставленных задач.

Председатель КЧС и ОПБ о полученных данных об угрозе ЧС докладывает председателю вышестоящей КЧС и ОПБ.

Работа КЧС и ОПБ при возникновении ЧС

При возникновении ЧС КЧСиОПБ переводится и начинает функционировать в режиме ЧС.

В ходе ликвидации ЧС на этапе оперативного планирования проводится:

- разведка зоны ЧС (организуют органы управления ГОЧС);
- уточнение обстановки в зоне ЧС;
- оценка масштабов возможного ущерба;
- расчет необходимых сил и средств для ликвидации ЧС;
- вырабатываются предложения для решения на проведение АСДНР.

На основе данных разведки, предварительной оценки обстановки и предложений членов комиссии, председатель КЧС и ОПБ принимает решение на ликвидацию ЧС.

Выработка решения производится в определенной последовательности

Уяснение задачи.

Оценка обстановки.

Выработка замысла действий

Задачи подчиненным и другим привлекаемым силам

Основные вопросы взаимодействия

Организация управления

Задачи по видам обеспечения

В решении председателя КЧС и ОПБ указывается:

- краткие выводы из обстановки;**
- объем и характер предстоящих задач;**
- последовательность и сроки выполнения задач;**
- состав сил, привлекаемых для ликвидации ЧС;**
- порядок обеспечения, организация взаимодействия управления.**

Этапы работы КЧС и ОПБ при ликвидации ЧС

На первом этапе

Принятие экстренных мер:

- проводятся оповещение и сбор комиссии;
- принимаются экстренные меры по защите персонала и населения;
- оказанию помощи пострадавшим;
- локализации аварии и организации разведки.

На втором этапе

Оперативное планирование:

- проводятся разведка, уточнение обстановки, ее прогнозирование, оценка масштабов ущерба;
- расчет необходимых сил, вырабатывается решение и планируется работа по ликвидации последствий ЧС;
- продолжают начатые на первом этапе мероприятия.

На третьем этапе

Проведение АСДНР:

- аварийно-спасательные и другие неотложные работы;
- продолжение мероприятий по защите и оказанию помощи персоналу и населению.

На четвертом этапе

Ликвидация последствий ЧС:

- мероприятия по ликвидации последствий ЧС
Их целью является создание условий для обеспечения жизнедеятельности людей и восстановления функционирования предприятия.

К этим мероприятиям относятся:

- дезактивация, дегазация и дезинфекция территорий и дорог, сооружений и других объектов;
- восстановление электро-, энерго- и водоснабжения;
- восстановление коммунальных сетей, линий связи и др.

Методика и последовательность работы председателя и членов комиссии определяются:

- **типом аварии или видом стихийного бедствия;**
- **масштабом последствий ЧС;**
- **удалением источника аварии (стихийного бедствия) от
объекта (территории);**
- **метеоусловиями на момент возникновения ЧС;**
- **рельефом местности;**
- **наличием средств индивидуальной и коллективной
защиты.**

И др.