

Тема: «Действия руководителей спасательных служб по обеспечению проведения мероприятий ГО и защиты населения от ЧС»

Учебные вопросы

- 1. Основные нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность спасательной службы. Исходные данные, требования и структура Плана спасательной службы.**
- 2. Положение о спасательной службе, его основное содержание.**
- 3. Организация управления спасательной службой при выполнении мероприятий ГО и защиты населения от чрезвычайных ситуаций.**

1-й учебный вопрос

Нормативно-правовая база

- 1. Федеральный Закон РФ от 12.02.98 г. №28 «О гражданской обороне».**
- 2. Федеральный Закон РФ от 21.12.1994 г. №68 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».**
- 3. Федеральный Закон РФ от 30.01.2002 г. №1 «О военном положении».**
- 4. Федеральный Закон РФ от 22 .08. 1995г. №151 «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».**
- 5. Постановление Правительства Российской федерации от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».**

- 6. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».**
- 7. Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 г. №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».**
- 8. Приказ МЧС РФ от 23 декабря 2005 г. №999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»**
- 9. Методические рекомендации по применению и действиям НАСФ при приведении в готовность ГО и ликвидации ЧС. Москва. 2005 г.**

Аварийно-спасательные службы привлекаются для решения задач в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Аварийно спасательная служба (АСС) предназначена для проведения мероприятий по ГО, включая подготовку необходимых сил, средств и обеспечения действий НАСФ в ходе проведения АСДНР в военное время, а также в ходе ликвидации крупномасштабных ЧС.

Приведение спасательной службы в готовность осуществляется при переводе её с мирного на военное время или при возникновении ЧС.

Перевод спасательной службы с мирного на военное время осуществляется, как правило, заблаговременно в угрожаемый период, характеризующийся нарастанием угрозы агрессии противника, а так же при возникновении вооруженных конфликтов, начале военных действий.

При плановом переводе ГО с мирного на военное время сроки проведения мероприятий предусмотрены календарным планом, но не более одних суток для каждой степени готовности.

Все мероприятия проводятся скрыто под видом учений или тренировок.

Руководители спасательных служб разрабатывают планы обеспечения служб, в которых отражают вопросы обеспечения основных мероприятий ГО и защиты населения в чрезвычайных ситуациях.

План спасательной службы по обеспечению мероприятий ГО определяет организацию и порядок перевода спасательной службы с мирного на военное время, порядок работы по обеспечению мероприятий ГО в мирное и военное время, обеспечение защиты и жизнедеятельности персонала спасательной службы.

Исходные данные для разработки Плана спасательной службы по обеспечению мероприятий ГО

- 1. Положение об спасательной службе.**
- 2. Рекомендации по структуре и содержанию Плана спасательной службы по обеспечению мероприятий ГО.**
- 3. Календарный План выполнения основных мероприятий ГО при переводе объекта с мирного на военное время.**
- 4. Рекомендации руководителя спасательной службы муниципального образования и рекомендации руководителя структурного подразделения организации, уполномоченного на решение задач в области ГО.**

Основные требования, предъявляемые к Планам спасательных служб:

- 1. Полнота содержания и краткость изложения;**
- 2. Строгий учет времени;**
- 3. Конкретность и всесторонняя обоснованность планируемых мероприятий;**
- 4. Целесообразность, в том числе экономическая, запланированных мероприятий;**
- 5. Реальность намечаемых мероприятий.**

План спасательной службы разрабатывается после того, как будет разработан и утвержден План ГО.

Подписывает План руководитель спасательной службы, а утверждает руководитель ГО.

План спасательной службы разрабатывается в 2-х экз.

Степень секретности планов обеспечения мероприятий ГО спасательных служб категорированных объектов определяется в соответствии с ведомственным перечнем сведений, подлежащих засекречиванию и должен иметь гриф «Секретно», если в ведомственном перечне не определено засекречивание, а также в некатегорированных организациях - «Для служебного пользования».

План уточняется ежегодно до 1 марта по состоянию на 1 января текущего года, а также при переводе ГО с мирного на военное время.

Корректировка планов гражданской обороны осуществляется при необходимости в ходе ведения гражданской обороны в соответствии с реально складывающейся обстановкой.

Структура и содержание планов обеспечения мероприятий ГО разрабатываемых спасательными службами

План спасательной службы состоит из текстовой части и приложений

Текстовая часть включает три раздела.

Раздел I. Краткая оценка возможной обстановки на объекте, территории города (района).

- Степень разрушения города (района, населенного пункта и организации;**
- Образование зон катастрофического затопления, их характеристики;**
- Состояние транспортных магистралей, систем энерго-, газо-, водо-, теплоснабжения канализации, связи, оповещения и материально-технической базы (в части, касающейся спасательной службы);**

- **Радиационная, химическая, бактериологическая и пожарная обстановка.**
- **Объём работ по обеспечению АСДНР при внезапном нападении противника, после завершения перевода ГО с мирного на военное время, а также проведения эвакуационных мероприятий.**
- **Выводы из оценки обстановки, объема предстоящих работ, состояния сил и средств спасательной службы.**

Раздел II. Выполнение мероприятий спасательной службой при планомерном переводе с мирного на военное время.

1. Порядок перевода службы с мирного на военное время.

- Приведение в готовность НАСФ и учреждений спасательной службы в местах постоянного размещения, вывод в загородную зону НАСФ повышенной готовности.**
- Состав, сроки готовности, предназначение и порядок действий сил и средств службы по обеспечению мероприятий ГО, вывода НАСФ повышенной готовности в загородную зону, частичной и общей эвакуации населения.**
- Сроки и объемы проведения основных мероприятий по повышению устойчивости работы объектов и учреждений спасательной службы.**

- **Организация укрытия сил и средств спасательной службы, безаварийной остановки производства объектов службы (при наличии таковых) и их световой и других видов маскировки по сигналу «Воздушная тревога».**

2. Организация управления спасательной службой:

- **порядок приведения в готовность и занятия пунктов управления (мест размещения расчета спасательной службы);**
- **организация проводной и радиосвязи, связи с использованием мобильных средств и охрана пункта управления;**
- **порядок оповещения органов управления спасательной службы и НАСФ;**
- **руководство действиями спасательной службы при переводе на военное время и в период проведения АСДНР.**

- 3. Состав сил и средств спасательной службы, сроки готовности в исходных районах (в районах расположения) в загородной зоне, их предназначение, распределение в группировке сил ГО объекта, города, района, республики и порядок действий по обеспечению АСДНР.**
- 4. Восстановление готовности сил и средств службы и дальнейшее их применение.**
- 5. Организация обеспечения действий спасательной службы при проведении мероприятий по степеням готовности ГО, выводе формирований повышенной готовности, эвакуации населения и ведения АСДНР (общие данные).**
- 6. Взаимодействие с другими спасательными службами, воинскими частями (подразделениями) ГО.**

Раздел III. Выполнение мероприятий спасательной службой при внезапном нападении противника.

1. Защита сил спасательной службы и обеспечения мероприятий по защите населения по сигналу «Воздушная тревога»

- Организация укрытия сил и средств спасательной службы, выдачи л/с СИЗ и дозиметров в защитных сооружениях (из запасов объектов).**
- Проведение мероприятий по безаварийной остановке производства объектов службы (при наличии таковых) световой и других видов маскировки.**
- Состав сил и средств спасательной службы, предназначение, порядок их действий по обеспечению своевременного и организованного укрытия населения.**

2. Организация управления спасательной службой:

- порядок занятия пункта управления (мест размещения расчета спасательной службы);**
- организация проводной, радиосвязи, связи с использованием мобильных средств и охраны ПУ;**
- руководство действиям спасательной службы и формирований по сигналу «Воздушная тревога» и в период проведения АСДНР.**

3. Размещение сил и средств спасательной службы в ЗЗ, их состав, сроки готовности по обеспечению мероприятий ГО (по предназначению службы), а также распределение сил и средств спасательной службы в группировке сил ГО объекта, города, района, республики и действия по обеспечению АСДНР.

- 4. Организация ускоренного вывода в загородную зону сохранившихся формирований, а также материально-технических средств спасательной службы из непораженных категорированных городов и населенных пунктов с объектами особой важности.**
- 5. Восстановление готовности сил и средств спасательной службы.**
- 6. Организация обеспечения действий службы по сигналу «Воздушная тревога» и при проведении АСДНР (общие данные).**
- 7. Взаимодействие с другими спасательными службами, учреждениями, органами военного командования.**

Приложения к плану спасательной службы по обеспечению мероприятий ГО

1. План-график работы руководителя спасательной службы при:

- планомерном переводе ГО на военное время;**
- внезапном нападении противника;**
- выполнении мероприятий ГО.**

2. Организация управления спасательной службой (схема).

3. Календарный план перевода спасательной службы с мирного на военное время и обеспечения мероприятий ГО силами службы.

4. Обеспечение мероприятий ГО силами спасательной службы (расчет).

5. Расчет обеспечения действий сил и средств спасательной службы.

6. План связи и оповещения.

2-й учебный вопрос

Непосредственное руководство спасательными службами осуществляют их руководители.

Руководители спасательных служб назначаются руководителем ГО организации (муниципального обр.).

При руководителях спасательных служб создаются органы управления (штабы), которые могут состоять из отделов, отделений и групп.

Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями об этих службах.

Положение о СС разрабатывается в службе, подписывается руководителем спасательной службы, согласовывается с органом управления по делам ГОЧС, и утверждается соответствующим руководителем ГО.

Положение о спасательной службе состоит из текстовой части и приложений.

Текстовая часть включает 6 разделов.

Раздел 1: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.

В этом разделе отражаются:

- **Нормативно-правовые акты, в соответствии с которыми создана спасательная служба;**
- **Назначение спасательной службы в общей системе гражданской обороны Республики Карелия;**
- **Нормативно-правовые акты, которыми руководствуется спасательные службы в своей деятельности;**
- **Порядок возмещения расходов на подготовку и проведение мероприятий по ГО;**
- **Права и ответственность руководителя спасательной службы.**

Раздел 2: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ.

В разделе определяются задачи спасательной службы.

Общими задачами для всех спасательных служб являются:

- Создание, подготовка, оснащение и поддержание в готовности формирований службы;**
- Выполнение специальных мероприятий ГО в соответствии с профилем спасательной службы;**
- Создание сил и средств спасательной службы к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;**
- Организация управления подчиненными спасательными службами и их силами, их всестороннее обеспечение в ходе проведения АСДНР;**

- **Организация и поддержание взаимодействия с другими спасательными службами, с соответствующими органами управления ГОЧС, с воинскими частями ГО, с органами военного командования;**
- **Ведение учета сил и средств, входящих в состав спасательных служб, обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;**
- **Защита личного состава, техники и имущества спасательных служб от поражающих факторов современных средств поражения.**

Раздел 3: РУКОВОДСТВО АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ И ЕЕ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА.

В этом разделе отражается:

- **Кто является руководителем спасательной службы;**
- **Структура спасательной службы;**
- **Организационная структура руководства и органа управления спасательной службы;**
- **Состав спасательной службы и база её создания.**

Раздел 4: ОБЯЗАННОСТИ РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ.

В этом разделе определяются задачи руководителя спасательных служб и его заместителей в мирное время, при переводе ГО с мирного на военное время (при введении повышающих степеней готовности ГО) и при внезапном нападении противника.

Общие обязанности руководителей спасательных служб:

- Планирование и организация мероприятий ГО в соответствии с предназначением спасательных служб;**
- Создание и подготовка НАСФ обеспечения;**
- Организация управления силами и средствами спасательных служб при проведении АСДНР;**
- Организация взаимодействия с другими спасательными службами.**

Раздел 5: СИЛЫ И СРЕДСТВА СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ.

В этом разделе определяются организации, на базе которых создаются НАСФ, входящие в спасательную службу, их наименование и численность.

Указывается порядок комплектования НАСФ, обеспечения личным составом, оснащения техникой и имуществом, а также порядок возмещения расходов, связанных с материально-техническим обеспечением деятельности НАСФ.

Раздел 6: ПОДГОТОВКА РУКОВОДЯЩЕГО СОСТАВА И НАСФ.

В этом разделе определяются формы обучения руководящего состава спасательной службы и НАСФ.

Устанавливается периодичность проведения тактико-специальных учений с НАСФ.

Руководящий состав проходит повышение квалификации в УМЦ по ГО, ЧС и ПБ, на курсах ГО муниципальных образований.

Подготовка личного состава НАСФ проводится в организациях на занятиях по соответствующим программам, а также в ходе ТСУ.

ТСУ под руководством руководителя СС проводятся:

- ежегодно - с НАСФ повышенной готовности;**
- один раз в три года - с остальными НАСФ.**

В качестве приложений к Положению о спасательной службе, как правило, разрабатываются:

Приложение № 1 - организационная структура спасательной службы.

Приложение № 2 - распределение обязанностей между должностными лицами спасательной службы.

Приложение № 3 - НАСФ специального назначения.

3-й учебный вопрос

Обеспечение устойчивого управления спасательной службой -одна из основных задач руководителя службы и назначенного им органа управления.

Орган управления спасательной службы является основным органом, обеспечивающим управление службой в любых условиях.

Руководитель органа управления спасательной службы несет ответственность за организацию и поддержание непрерывного управления, за организацию разведки и связи, лично согласовывает работу органа управления и руководителей НАСФ, информирует их об обстановке и полученной задаче, а также дает задания от имени руководителя спасательной службы.

Управление спасательной службой при ликвидации последствий нападения противника и ЧС.

Управление организуется с ПУ, который может быть развернут в одном из сохранившихся ЗС или в специально подготовленном укрытии, а также с подвижного ПУ.

Руководитель и орган управления спасательной службы для осуществления управления используют подвижные, сигнальные, проводные средства связи и средства радиосвязи.

В ходе проведения АСДНР руководитель спасательной службы наряду с выполнением поставленных задач руководителем ГО по обеспечению мероприятий гражданской обороны, в ходе управления силами и средствами спасательной службы сосредотачивает усилия на обеспечении защиты личного состава НАСФ, а это:

- **доведение сигналов оповещения до НАСФ;**
- **осуществление контроля за:**
 - **строгим соблюдением установленного руководителем ГО режима радиационной и химической защиты;**
 - **ведением дозиметрического контроля;**
 - **своевременным укрытием личного состава в защитных сооружениях;**
 - **своевременной заменой поврежденных в ходе выполнения работ средств индивидуальной защиты;**
 - **проведением частичной санитарной обработки в ходе проведения АСДНР и полной после их завершения;**

и т.д.