

Тема:

**«Нормативно - правовое
регулирование по организации и
осуществлению обучения населения
в области ГО и защиты от ЧС,
пожарной безопасности и
безопасности людей на водных
объектах»**

Учебные вопросы:

- 1. Нормативно-правовая база по организации и осуществлению обучения населения в области безопасности жизнедеятельности. Сущность и задачи обучения.**
- 2. Структура единой системы подготовки населения РФ в области ГО и защиты от ЧС. Группы населения, подлежащие обучению.**
- 3. Организация подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Состав учебно-материальной базы для обучения различных групп населения.**

1-й учебный вопрос

Нормативно - правовая база по обучению

Федеральные законы:

- **от 12.02. 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»**
- **от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Постановления Правительства РФ:

- **от 2.11.2000г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО»**
(в ред. постановлений № 501-2006 г. и № 770 -2008 г.)
- **от 4.07.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера»**
(в ред. постановления № 49-2005 г.)

Постановления и распоряжения Правительства Удмуртской Республики:

- **Постановление Правительства УР от 20.04.2001 г. № 09
«Об организации обучения населения Удмуртской
Республики в области ГО»**
- **Распоряжение Правительства УР от 26 ноября 2007 г. N
1068-р «Об организации подготовки и обучения
населения способам защиты и действиям в
чрезвычайных ситуациях, а также в области ГО»**
- **Организационно-методические указания по подготовке
населения Удмуртской Республики в области ГО,
защиты от ЧС, обеспечения ПБ и безопасности людей на
водных объектах на 2011-2015гг., утв. постановлением
Правительства УР от 28.03.2011 г.**

Организационно-методические документы:

- **Организационно-методические указания МЧС РФ по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (выходят каждые 5 лет);**
- **Организационно - методические указания Приволжского регионального центра (ПРЦ) на 5 лет;**
- **Организационно - методические указания Правительства Удмуртской Республики на 5 лет;**
- **Приказ МЧС РФ от 13.11.2006 г. № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников ГО, проходящих переподготовку и повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС РФ, в образовательных учреждениях ДПО федеральных органов и.в. и организаций, в УМЦ по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований»;**

- **Приказ МЧС РФ от 19.01.2004 г. № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных, проходящих переподготовку и повышение квалификации в учебных заведениях МЧС РФ, в образовательных учреждениях ДПО федеральных органов и.в. и организаций, в УМЦ по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований».**
- **Приказ МЧС РФ от 12.12. 2007 г. № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».**

Основные задачи обучения населения в области ГО и защиты от ЧС

а) в области ГО:

- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи пострадавшим, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;**
- совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по ГО;**
- выработка умений и навыков для проведения АСДНР;**

- **овладение личным составом НАСФ и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.**

б) в области защиты от ЧС

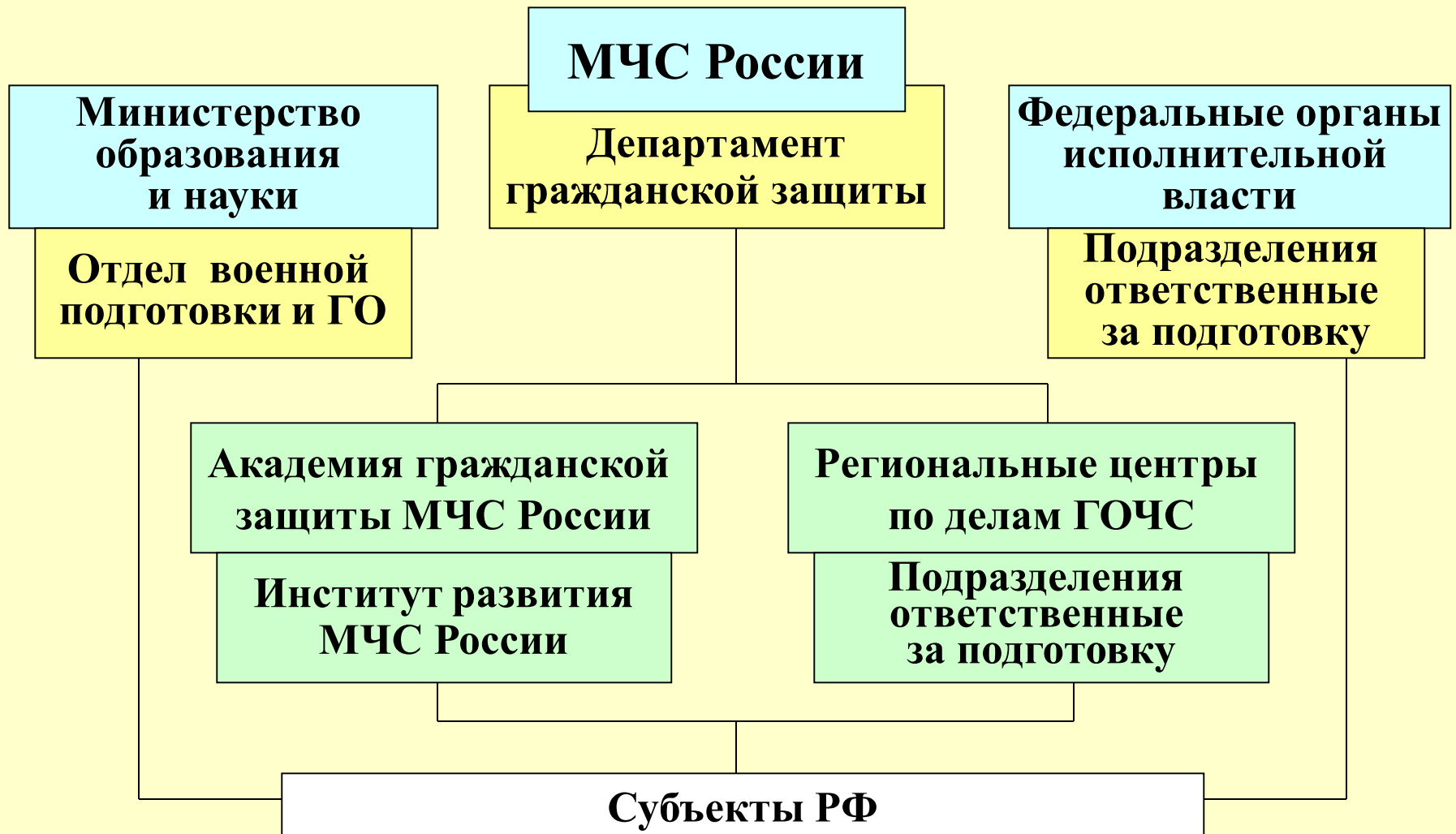
- **обучение населения правилам поведения, основным способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты;**

- **выработка у руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций навыков управления силами и средствами, входящими в состав РСЧС;**
- **совершенствование практических навыков руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также председателей КЧС и ОПБ в организации и проведении мероприятий по предупреждению ЧС и ликвидации их последствий;**
- **практическое усвоение уполномоченными работниками в ходе учений и тренировок порядка действий при различных режимах функционирования РСЧС, а также при проведении АСДНР.**

2-й учебный вопрос

Единая государственная система подготовки населения РФ в области ГО и защиты от ЧС

Федеральный уровень



Уровень субъектов РФ



Группы обучаемых в области ГО (пост. № 841):

- а) руководители федеральных органов и.в. и органов и.в. субъектов РФ, главы МО, главы местных администраций и руководители организаций (руководители);**
- б) должностные лица ГО, руководители и работники органов, осуществляющих управление ГО (должностные лица и работники ГО), преподаватели курса ОБЖ и дисциплины БЖД учреждений общего и профессионального образования;**
- в) личный состав формирований и служб;**
- г) работающее население;**
- д) обучающиеся образовательных учреждений, за исключением дошкольных о.у. и о.у. дополнительного образования детей (обучающиеся);**
- е) неработающее население.**

Группы обучаемых в области защиты от ЧС (пост. № 547):

- а) лица, занятые в сфере производства и обслуживания, не включённые в состав органов управления РСЧС (работающее население);**
- б) лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (неработающее население);**
- в) лица, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования (обучающиеся);**

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций (руководители);

д) работники федеральных органов и.в., органов и.в. субъектов РФ, органов местного с.у. и организаций, специально уполномоченные решать задачи по предупреждению и ликвидации ЧС и включённые в состав органов управления РСЧС (уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по ЧС и ОПБ федеральных органов и.в., органов и.в. субъектов РФ, органов местного с.у. и организаций.

3-й учебный вопрос

Формы обучения в области ГО (по группам обучаемых)

- 1. Руководители федеральных органов и.в., органов и.в. субъектов Р Ф, главы МО, исполняющие полномочия председателей представительных органов МО:**
 - а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;**
 - б) изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;**
 - в) личное участие в учебно - методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.**

2. Главы местных администраций, руководители организаций, должностные лица и работники ГО:

- а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;**
- б) переподготовка и повышение квалификации в образовательных учреждениях МЧС РФ, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, учебно - методических центрах и на курсах гражданской обороны;**
- в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.**

3. Личный состав формирований и служб:

- а) повышение квалификации руководителей формирований и служб в учебно - методических центрах, образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию, и на курсах гражданской обороны;**
- б) проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту его работы;**
- в) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне.**

4. Работающее население:

- а) проведение занятий по месту работы;**
- б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;**
- в) индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.**

5. Обучающиеся:

- а) обучение (в учебное время) по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД;**
- б) участие в учениях и тренировках по ГО;**
- в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.**

6. Неработающее население (по месту жительства):

- а) посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.) в УКП и др. местах;**
- б) участие в учениях по гражданской обороне;**
- в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.**

**Повышение квалификации в области ГО
проходят руководители организаций,
должностные лица и работники ГО,
преподаватели курса «ОБЖ» и дисциплины
«БЖД» не реже одного раза в 5 лет.**

Формы обучения в области защиты от ЧС (по группам обучаемых)

- а) для работающего населения** - проведение занятий по месту работы согласно рекомендуемым программам и самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках;
- б) для неработающего населения** - проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

- в) для обучающихся** - проведение занятий в учебное время по соответствующим программам в рамках курса «ОБЖ» и дисциплины «БЖД» (для медвузов может быть- «Организация медицинского обеспечения населения в ЧС», утверждаемым Министерством образования и науки РФ по согласованию с МЧС России;
- г) для руководителей органов государственной власти** - повышение квалификации в РА государственной службы при Президенте РФ, проведение самостоятельной работы с нормативными документами по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных сборах, учениях и тренировках, проводимых по планам Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ;

д) для председателей комиссий по чрезвычайным ситуациям, руководителей органов местного самоуправления и организаций, уполномоченных работников - повышение квалификации не реже одного раза в 5 лет, проведение самостоятельной работы, а также участие в сборах, учениях и тренировках.

Повышение квалификации в области защиты от ЧС не реже одного раза в 5 лет проходят:

а) председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций - в Академии гражданской защиты МЧС РФ;

- б) руководители и председатели КЧС и ОПБ органов местного самоуправления и организаций - в УМЦ по ГО и ЧС субъектов РФ, в образовательных учреждениях повышения квалификации, имеющих соответствующие лицензии;**
- в) уполномоченные работники - в учебных заведениях МЧС РФ, образовательных учреждениях повышения квалификации, имеющих соответствующие лицензии, УМЦ по ГО и ЧС субъектов РФ и на курсах ГО муниципальных образований.**
- г) преподаватели дисциплины «БЖД» и преподаватели - организаторы курса «ОБЖ» - в учебных заведениях МЧС РФ, образовательных учреждениях повышения квалификации, имеющих соответствующие лицензии, в УМЦ по ГО и ЧС субъектов Российской Федерации.**

Объём программ подготовки населения

- в образовательных учреждениях МЧС РФ - **108** часов;
- в УМЦ по ГО и ЧС и на курсах ГО в зависимости от категории обучаемых - **36** и **72** часа;
- в образовательных учреждениях ДПО в зависимости от статуса о.у. и категории обучаемых - **36, 72, 108** часов;
- личного состава формирований и служб - **20** часов (14 часов общей подготовки и 6 часов специальной подготовки в зависимости от предназначения формирования, службы);
- работающего населения - **14** часов;
- неработающего населения - **12** часов;
- обучающихся по курсу ОБЖ - около **400** учебных часов (по 1 ч/нед в 1 – 9-х и в 11 кл., 2 ч/нед – в 10-м кл.);
- обучающихся по дисциплине БЖД – **136 (90- ССО)**

Основные документы по организации обучения:

- **План основных мероприятий ОЭ (орг.) по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на текущий год.**
- **Журнал (реестр) учета** подготовки руководящего состава в области ГО и защиты от ЧС в обр.учр. МЧС РФ, обр.учр. ДПО, в УМЦ по ГО и ЧС, на курсах ГО.
- **Список руководящего состава, подлежащего обучению** в обр.учр. МЧС РФ, обр.учр. ДПО, в УМЦ, на курсах ГО в текущем году.
- **Программы подготовки** по категориям обучаемых.
- **Расписание занятий** с каждой учебной группой.
- **Журнал учета занятий** по гражданской обороне предупреждению и ликвидации ЧС на учебный год.
- **Приказ Руководителя ГО объекта об итогах подготовки по ГОЧС за минувший и задачах на новый учебный год.**

Учебно-материальная база для обучения населения в области БЖД

Учебно-материальная база для обучения различных групп населения в области БЖД - комплекс учебных объектов с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием, предназначенных (приспособленных) для обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС (УМБ УМЦ по ГОЧС, курсов ГО, УКП, образовательных учреждений, организаций, УЦ (УП) ГПС).

Основные элементы УМБ:

- **учебные городки;**
- **учебные кабинеты (уголки «Гражданская защита»);**
- **автоклубы;**
- **объекты ГО (ЗС, ПСО, СОТ, СОО и др.);**
- **объекты организаций (действующие элементы промышленного (с/х) производства, городского хоз-ва).**

Учебный городок - территория со специально оборудованными площадками, сооружениями, элементами объектов промышленного, сельскохозяйственного и другого производства, городского хозяйства, а также элементами, имитирующими участки очагов поражения в зонах ЧС и зонах воздействия современных средств поражения.

Элементы учебного городка:

- участок аварийно-спасательных работ;
- участок аварийно-восстановительных работ;
- участок инженерной защиты;
- участок химической и радиационной защиты;
- участок противопожарной подготовки;
- участок защиты с/х животных, растений, источн. воды;
- участок безопасности на водных объектах;
- участок оперативно-тактической подготовки;

- учебное место по оказанию пострадавшим первой помощи и их транспортировке по различным формам рельефа, через различные преграды (в том числе - водные);
- учебное место для эвакуации по пожарным лестницам, с использованием спасательных верёвок, спасательных рукавов и других приспособлений;
- учебное место для работы с первичными средствами пожаротушения;
- противорадиационное укрытие (ПРУ);
- открытая и перекрытая щели;
- полоса препятствий.

Участок аварийно-спасательных работ -
предназначен для обучения технологии ведения АСР.

Он включает:

- **учебное место с элементами 2-х- и 3-х этажного повреждённого здания, завалом из обломков строительных конструкций для обучения приёмам поиска пострадавших и извлечения их из повреждённых зданий, завалов, загазованных, задымлённых и затопленных помещений;**
- **учебное место по выносу пострадавших из убежища;**
- **учебные места по проведению АСР на транспорте (транспортные средства железнодорожного, автомобильного, водного и воздушного транспорта).**

***Участок аварийно-восстановительных работ* -
предназначен для обучения технологии ведения АВР.**

Он включает:

- учебное место с лесным, каменным завалом, завалом из обломков строительных конструкций и т.п. на маршруте движения (проделывание проходов и проездов);
- учебное место с водопроводной сетью, хозяйственно-фекальной и ливневой канализацией, газопроводом, кабельной силовой линией, участками воздушной линии эл.передачи, проводной кабельной линии связи, подземной кабельной линии связи и др.,
- учебное место для развёртывания подвижных пунктов питания, продовольственного и вещевого снабжения;
- учебное место с элементами разрушенного технологического оборудования.

Участок инженерной защиты - предназначен для изучения устройства защитных сооружений ГО, а также для обучения приёмам применения аварийно-спасательного инструмента, средств механизации АСР и инженерной техники.

Он включает:

- учебное место с убежищем ГО с заводским ФВО, ПРУ различных типов, подвалом жилого дома с простейшим оборудованием и фильтром из подручных материалов;
- учебное место с имитацией заваленного убежища (отработка приёмов вскрытия, подачи воздуха в заваленное убежища с повреждением фильтро-вентиляционной системы);
- учебное место для работы с инструментом и инженерной техникой.

Участок химической и радиационной защиты - предназначен для обучения способам локализации, нейтрализации и ликвидации очагов заражения и загрязнения, а также защиты от АХОВ, БОВ, РВ, БС.

Он включает:

- учебное место для отработки приёмов приготовления дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих растворов;
- учебное место для отработки приёмов обеззараживания техники, оборудования, одежды и обуви, СИЗ, дорожного покрытия;
- учебное место для отработки приёмов санитарной обработки людей (санпропускник, ПСО);
- учебное место для отработки вопросов ведения радиационной, химической и бактериологической разведки, дозиметрического и химического наблюдения и контроля, использования СИЗ.

Участок противопожарной подготовки -

предназначен для обучения приёмам и способам тушения очагов возгораний, пожаров в зонах ЧС(поражения ССП), технологии проведения спасательных работ при пожарах.

Он включает:

- учебное место для работы с первичными средствами пожаротушения;**
- учебное место по тушению пожаров с использованием пожарной и трубопроводной техники;**
- учебное место для эвакуации по пожарным лестницам, с использованием спасательных верёвок, спасательных рукавов, «кубов жизни» и других средств.**

Участок защиты сельскохозяйственных животных, растений и источников воды - предназначен для обучения приёмам и способам защиты с/х продукции, защиты животных и растений от поражающих факторов источников ЧС и ССП.

Он включает:

- учебное место для отработки вопросов защиты с/х продукции, воды (открытых источников) и фуража;
- макет животноводческой фермы с отображением мест и способов герметизации (практическая отработка приёмов - на действующей ферме);
- учебное место для обучения способам обеззараживания зерна, фуража, овощей, фруктов и корнеплодов;
- учебное место ветеринарной обработки животных;
- полевой убойный пункт.

Участок оперативно-тактической подготовки -

предназначен для отработки вопросов управления формированиями при решении задач ГО и защиты от С.

Участок безопасности на водных объектах -

предназначен для отработки вопросов сохранения жизни и здоровья людей при рекреации, использовании в/о для плавания на маломерных судах.

Может оборудоваться как на водоёме, так и на местности с обозначением элементов оборудования в/о при наличии бассейна для водолазных работ.

Он включает:

- учебное место по охране жизни людей в местах массового отдыха на водоёмах (элементы пляжа);**
- учебное место по водолазному поиску пострадавших и подводному обследованию объектов.**

Учебный кабинет - помещения с учебной мебелью, учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по тематике ГО и защиты от ЧС.

Он включает:

- класс (аудитория и лаборатория) для проведения занятий;
- лаборантскую комнату для хранения учебно-методической литературы, учебного имущества и оборудования, отчётно-плановой документации.

Виды учебных кабинетов УМБ:

- нормативно-правовой и методической подготовки;
- специальной подготовки;
- оперативно-тактической подготовки;
- ГО и защиты от ЧС;
- защиты животных, растений и источн. воды (сельск. р-н);
- безопасности жизнедеятельности.

Уголок «Гражданская защита» - часть помещения с учебно-методической литературой, учебным имуществом и оборудованием для проведения занятий по тематике ГО и защиты от ЧС (в ОУ кр.того - уголок «На службе Отечеству»). Уголок ГЗ может создаваться в кабинетах техники безопасности, БЖД и в других учебных и служебных помещениях.

Рекомендуемые тематические разделы:

- информация о вероятных ЧС применительно к условиям конкретной местности, об опасностях военного времени, характеристика поражающих факторов ССП;
- способы защиты от поражающих факторов ССП, характеристика СИЗ, ЗС ГО;
- сигналы ГО, порядок действия населения по сигналам ГО, маршруты движения к ЗС, порядок подготовки и проведения эвакуации, адрес СЭП, пункты посадки и высадки, пункты размещения в ЗЗ (в безопасном районе), маршруты эвакуации и т.п.

Оценка состояния обучения в организациях (приказы

МЧС РФ: от 1.03.04 г. № 97 и № 125 от 3. 03. 05г.)

Состояние подготовки должностных лиц и специалистов гражданской обороны :

“соответствует предъявляемым требованиям”,
если:

- план подготовки данной категории выполнен на 85%, соблюдается периодичность их подготовки; командно-штабные учения и тренировки, спланированы и проводятся, документы на их проведение отработаны в соответствии с методическими рекомендациями;
- не менее 90% опрошенных получили положительные оценки по вопросам гражданской обороны (применительно к выполняемым обязанностям);

“ограниченно соответствует предъявляемым требованиям”,

если:

- **отмечены отдельные недостатки в планировании и подготовке должностных лиц и специалистов гражданской обороны, план подготовки данной категории выполнен не менее чем на 75%;**
- **не менее 70% опрошенных получили положительные оценки по вопросам гражданской обороны (применительно к выполняемым обязанностям);**

“не соответствует предъявляемым требованиям”,
если не выполнены условия по предыдущей оценке.

Состояние подготовки работающего населения:

“соответствует предъявляемым требованиям”, если:

- в организации занятия спланированы, проводятся регулярно, имеются конспекты, оборудован кабинет (класс, уголок ГЗ), имеется учебное имущество;
- не менее 85% проверяемых получили положительные оценки;

“ограниченно соответствует предъявляемым треб.”, если:

- в организации занятия спланированы, проводятся регулярно, имеются конспекты, оборудован класс (уголок ГО), имеется учебное имущество;
- не менее 70% проверяемых получили положительные оценки;

“не соответствует предъявляемым требованиям”, если не выполнены условия по предыдущей оценке.

Состояние подготовки неработающего населения:

“соответствует предъявляемым требованиям”, если:

- в ЖЭО организовано обучение данной категории населения, регулярно функционируют УКП;
- не менее 70% опрошенных знают способы защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

“ограничено соответствует предъявляемым требованиям”, если:

- обучение данной категории населения в ЖЭО осуществляется с нарушениями требований руководящих документов;
- не менее 50% опрошенных знают способы защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

“не соответствует предъявляемым требованиям”, если не выполнены условия по предыдущей оценке.